

LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA EN IBEROAMÉRICA

**JAIME RODRÍGUEZ-ARANA MUÑOZ
MARTA GARCÍA PÉREZ
(Coordinadores)**

**COLECCIÓN
DERECHO PÚBLICO IBEROAMERICANO
N° 1**



editorial jurídica venezolana

2 0 1 4

LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA EN IBEROAMÉRICA

**Jaime Rodríguez-Arana Muñoz y Marta García Pérez
(Coordinadores)**

MIRIAM MABEL IVANEGA	JAIME F. RODRÍGUEZ-ARANA MUÑOZ
PEDRO JOSÉ JORGE COVIELLO	HUGO H. CALDERÓN M.
JOSÉ MARIO SERRATE PAZ	LUÍS JOSÉ BÉJAR RIVERA
ROMEU FELIPE BACELLAR FILHO	GUSTAVO ARTURO ESQUIVEL VÁZQUEZ
CONSUELO SARRÍA OLCOS	MIGUEL ÁNGEL SENDÍN KARLOS NAVARARO MEDAL
ERNESTO JINESTA LOBO	JAVIER ERNESTO SHEFFER TUÑÓN
JUAN CARLOS FERRADA BÓRQUEZ	MÁRIO AROSO DE ALMEIDA
HENRY ALEXANDER MEJÍA	CARLOS E. DELPIAZZO
JOSÉ LUIS MEILÁN GIL MARTA GARCÍA PÉREZ	ALLAN R. BREWER-CARIAS
VÍCTOR RAFAEL HERNÁNDEZ-MENDIBLE	

**Colección Derecho Público Iberoamericano
Nº 1**

EDITORIAL JURÍDICA VENEZOLANA

Caracas 2014

Primera edición, 2014

© Jaime Rodríguez-Arana y Marta García Pérez

Depósito Legal: If 5402014340729

ISBN: 978-980-365-249-4

Editado por: Editorial Jurídica Venezolana

Avda. Francisco Solano López, Torre Oasis, P.B., Local 4, Sabana Grande,

Apartado 17.598 - Caracas, 1015, Venezuela

Teléfono 762-25-53 / 762-38-42/ Fax. 763-52-39

Email: feyv@cantv.net

<http://www.editorialjuridicavenezolana.com.ve>

Impreso por: Lightning Source, an Ingram Content Company

<https://www1.lightningsource.com/default.aspx>

Distribuido por: Editorial Jurídica Venezolana International Inc.

Panamá, República de Panamá.

Email: editorialjuridicainternational@gmail.com

Diagramación, composición y montaje

por: Mirna Pinto de Naranjo, en letra Times New Roman, 10,5

Interlineado exacto 10,5 Mancha 19 x 12,5

ÍNDICE

PRESENTACIÓN: JAIME RODRÍGUEZ-ARANA MUÑOZ	13
---	----

§1. CUESTIONES ACERCA DEL CONTROL JUDICIAL DE LA ADMINISTRACIÓN EN LA REPÚBLICA ARGENTINA

MIRIAM MABEL IVANEGA

I.	EL SISTEMA JUDICIAL	15
	1. <i>Características generales</i>	15
	2. <i>Las condiciones de impugnabilidad judicial de los actos de la Administración Pública</i>	18
II.	LA LEGITIMACIÓN PROCESAL Y LOS DERECHOS DE INCIDENCIA COLECTIVA. LOS EFECTOS DE LAS SENTENCIAS	21
	1. <i>La legitimación</i>	21
	2. <i>Legitimación de asociaciones u organizaciones civiles</i>	24
	3. <i>El "afectado" individual</i>	24
	4. <i>El fallo "Halabi"</i>	25
	5. <i>El Defensor del Pueblo de la Nación</i>	27
III.	EL CONTROL JUDICIAL DE LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA	29

§2. LA JURISDICCIÓN PRIMARIA (PRIMARY JURISDICTION)

PEDRO JOSÉ JORGE COVIELLO

I.	LA JURISPRUDENCIA NORTEAMERICANA	38
	1. <i>La "jurisdicción exclusiva"</i>	39
	A. <i>La uniformidad regulatoria. El caso "Abilene"</i>	39
	B. <i>La idoneidad (expertise)</i>	41
	C. <i>La interpretación estatutaria (statutory construction)</i>	45

	2. La "actuación probablemente legítima" ("arguably lawful" conduct).....	46
	3. La teoría de la "ayuda material" (material aid)	48
II.	LA DOCTRINA NORTEAMERICANA	53
	1. Una doctrina confusa	53
	2. El "timing" del control judicial	53
	A. La decisión definitiva ("final agency action").....	54
	B. El agotamiento de los remedios (exhaustion).....	54
	C. La teoría de la "madurez" ("ripeness")	55
	D. Una muestra de la confusión.....	55
	3. Las ventajas y los inconvenientes.....	56
III.	LA RECEPCIÓN EN LA ARGENTINA	57
	1. La exposición doctrinaria	57
	2. La jurisprudencia	60
	A. Los tribunales administrativos en la jurisprudencia	60
	B. El caso "Ángel Estrada"	63
IV.	CONCLUSIONES.....	65

§3. CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN BOLIVIA

JOSÉ MARIO SERRATE PAZ

I.	ANTECEDENTES HISTÓRICOS.....	67
II.	EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN EL MARCO JURÍDICO ACTUAL	69
	1. Organización Judicial en Bolivia.....	69
	2. El proceso contencioso administrativo	70
	3. Necesidad de la creación del Fuero Contencioso- Administrativo	72
III.	PROYECTO DE LEY DEL PROCESO CONTENCIO- SO ADMINISTRATIVO.....	72
	1. Estructura orgánica y competencia.....	73
	2. Nuestro criterio sobre la asignación de competencias	75
	3. El proceso contencioso administrativo en el Proyecto. Algunas particularidades	77
	A. Anuncio de Demanda.....	77
	B. Expediente Administrativo.....	77
	C. Formalización de la demanda	78
	D. Admisión y Contestación de la demanda.....	78

E.	<i>Calificación del Proceso</i>	78
F.	<i>Sentencia</i>	80
G.	<i>Formas de la Sentencia</i>	80
H.	<i>Efectos de la Sentencia</i>	81
I.	<i>Recursos Procesales</i>	82
J.	<i>Ejecución de Sentencias</i>	82
K.	<i>Recursos Admisibles en la Ejecución de Sentencia</i>	83
IV.	PALABRAS FINALES	84

§4. A JURISDIÇÃO ADMINISTRATIVA NO DIREITO COMPARADO: CONFRONTAÇÕES ENTRE O SISTEMA FRANCÊS E O BRASILEIRO

ROMEU FELIPE BACELLAR FILHO

I.	NOTAS INTRODUTÓRIAS.....	85
II.	O SISTEMA FRANCÊS	86
III.	O SISTEMA BRASILEIRO.....	90
IV.	TENDÊNCIAS NA EVOLUÇÃO DA JURISDIÇÃO ADMINISTRATIVA E SEU SIGNIFICADO PRÁTICO	92
V.	MOVIMENTO DE CONSTITUCIONALIZAÇÃO DA JURISDIÇÃO ADMINISTRATIVA	93
VI.	MOVIMENTO DE APROXIMAÇÃO DAS JURISDIÇÕES.....	95
VII.	INSERÇÃO DO SISTEMA BRASILEIRO NAS TENDÊNCIAS EUROPÉIAS	96
VIII.	CONCLUSÃO.....	97
IX.	BIBLIOGRAFIAS.....	98

§5. LAS ACCIONES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS EN LA LEGISLACIÓN POSITIVA COLOMBIANA

CONSUELO SARRIA OLCOS

I.	INTRODUCCIÓN.....	101
II.	ACCIÓN DE NULIDAD Y ACCIÓN DE NULIDAD POR INCONSTITUCIONALIDAD.....	102
	1. <i>Acción de nulidad</i>	102
	2. <i>Acción de nulidad por inconstitucionalidad</i>	108
III.	ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO.....	110

INDICE GENERAL

	1. <i>Acción de nulidad y restablecimiento de derecho</i>	110
	2. <i>Acción de nulidad y restablecimiento de derecho contra acto propio</i>	113
IV.	ACCIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA	115
V.	ACCIONES EN MATERIA CONTRACTUAL	118
VI.	PERSPECTIVA DE LAS ACCIONES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS EN COLOMBIA	121

§ 6. EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO EN COSTA RICA

ERNESTO JINESTA LOBO

I.	INTRODUCCIÓN	123
II.	ADECUACIÓN DE LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA AL PARADIGMA CONSTITUCIONAL	124
III.	AMPLIACIÓN DE LA ESFERA DE CONTROL: SUPRESIÓN DE REDUCTOS EXENTOS	125
IV.	CONTROL Y REDUCCIÓN DE LA DISCRECIONALIDAD	126
V.	AMPLIACIÓN DE LA CAPACIDAD Y LA LEGITIMACIÓN, RECONOCIMIENTO DE LA ACCIÓN POPULAR	127
VI.	MEDIDAS CAUTELARES POSITIVAS	128
VII.	AGOTAMIENTO FACULTATIVO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA	129
VIII.	REQUERIMIENTO PREVIO EN LA IMPUGNACIÓN DE LAS OMISIONES	129
IX.	PLAZOS ABIERTOS PARA LA IMPUGNAR LAS DIVERSAS MANIFESTACIONES DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA	130
X.	PRETENSIONES	130
XI.	PROCESO UNIFICADO	131
XII.	PROCESO DE TRÁMITE PREFERENTE	132
XIII.	CONCILIACIÓN INTRA-PROCESAL	133
XIV.	ORALIDAD Y PROCESO POR AUDIENCIAS	134
XV.	PROCESOS EXCEPCIONALES SIN JUICIO ORAL Y PÚBLICO O SIN AUDIENCIA	137
XVI.	EXTENSIÓN JUDICIAL A LAS PARTES PRINCIPALES DE LO RESUELTO EN VÍA ADMINISTRATIVA PARA TERCEROS	137

XVII.	CUMPLIMIENTO DE LA CONDUCTA OMITIDA.....	138
XVIII	TIPOLOGÍA DE LAS SENTENCIAS ESTIMATORIAS.....	139
XIX.	ACTUALIZACIÓN O INDEXACIÓN DE LAS OBLI- GACIONES PECUNIARIAS.....	140
XX.	EFFECTOS DE LA NULIDAD DE UN ACTO AD- MINISTRATIVO DE ALCANCE GENERAL Y "DIMEN- SIONAMIENTO" DE LOS EFFECTOS DE LA SEN- TENCIA	141
XXI.	APELACIÓN TASADA	141
XXII.	FLEXIBILIZACIÓN DE LA CASACIÓN Y CASA- CIÓN EN INTERÉS DEL ORDENAMIENTO JURÍDI- CO.....	141
XXIII.	CUERPO DE JUECES DE EJECUCIÓN	142
XXIV.	MULTAS COERCITIVAS	142
XXV.	EJECUCIÓN SUSTITUTIVA DE LA SENTENCIA POR EL JUEZ DE EJECUCIÓN	143
XXVI.	SENTENCIA ESTIMATORIA Y PRESUPUESTOS PÚBLICOS.....	142
XXVII.	EMBARGO DE BIENES DEL DOMINIO FISCAL Y ALGUNOS DEL DOMINIO PÚBLICO.....	144
XXVIII.	DISCONFORMIDAD CON EL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE TODA CONDUCTA ADMINISTRATI- VA QUE NO SE AJUSTE A LA SENTENCIA Y SU IMPUGNACIÓN EN FASE DE EJECUCIÓN.....	145
XXIX.	REITERACIÓN DE LA CONDUCTA ADMINISTRA- TIVA ILEGÍTIMA EN CONTRA DE UNA CONDE- NATORIA	145
XXX.	PROCESO DE EXTENSIÓN Y ADAPTACIÓN DE LA JURISPRUDENCIA A TERCEROS.....	146

§7. LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA EN EL DERECHO CHILENO

JUAN CARLOS FERRADA BÓRQUEZ

I.	INTRODUCCIÓN.....	147
II.	ANTECEDENTES GENERALES DE LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA EN CHILE.....	148
1.	<i>La difícil construcción del contencioso administrativo en Chile</i>	148
A.	<i>Los orígenes del contencioso administrativo en el siglo XIX</i>	148

INDICE GENERAL

B.	<i>La confirmación del modelo de justicia administrativa en la Constitución de 1925 y su aplicación</i>	149
C.	<i>La configuración de un modelo de justicia administrativa no especializada en el derecho chileno</i>	152
III.	LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS EN EL DERECHO CHILENO	154
1.	<i>El sistema dual o mixto de justicia administrativa: el "tribunal que determina la ley"</i>	154
2.	<i>Los tribunales especiales de justicia administrativa</i>	155
A.	<i>Los tribunales administrativos especiales propiamente tales</i>	155
B.	<i>Los órganos administrativos con "facultades jurisdiccionales"</i>	157
3.	<i>Los tribunales ordinarios como tribunales administrativos</i>	161
A.	<i>La competencia especial y general de los tribunales ordinarios</i>	161
B.	<i>La determinación del tribunal ordinario específico competente</i>	162
IV.	LOS PROCESOS DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA	164
1.	<i>Los procedimientos y procesos de impugnación de los actos administrativos</i>	164
A.	<i>La utilización de vías administrativas y judiciales de impugnación</i>	164
B.	<i>Los efectos suspensivos de la impugnación administrativa del acto</i>	167
2.	<i>Los procesos administrativos especiales y generales</i>	168
A.	<i>La diversidad de los procesos administrativos especiales y generales</i>	168
B.	<i>La aparición y consolidación de los contenciosos administrativos especiales en el Derecho Administrativo chileno</i>	169
C.	<i>Los procesos administrativos generales</i>	170
3.	<i>La relación jurídica entre procesos administrativos especiales y generales</i>	173
V.	CONCLUSIONES	175

§ 8. LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA EN EL SALVADOR

HENRY ALEXANDER MEJÍA

I.	GENERALIDADES	177
	1. <i>Evolución histórica del sistema contencioso administrativo</i>	177
	2. <i>Composición y caracteres de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa</i>	179
II.	OBJETO LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA	181
	1. <i>Ámbito de aplicación</i>	181
	2. <i>Delimitación subjetiva</i>	181
	3. <i>Delimitación Material</i>	182
	A. <i>Impugnación exclusiva de actos administrativos</i>	183
	B. <i>Sobre los actos nulos de pleno derecho</i>	184
	C. <i>Exclusiones</i>	185
	a. <i>Actos Políticos de Gobierno</i>	185
	b. <i>Actividad privada de la Administración</i>	186
	c. <i>Actos sometidos a jurisdicciones administrativas especiales</i>	186
	d. <i>Otras exclusiones</i>	187
III.	EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	188
	1. <i>Principios básicos</i>	188
	2. <i>Presupuestos procesales para la iniciación del Proceso</i>	189
IV.	LOS SUJETOS DEL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	191
	1. <i>La Legitimación activa</i>	191
	2. <i>Legitimación e intereses difusos</i>	192
	3. <i>Legitimación pasiva</i>	194
	4. <i>Otros sujetos intervinientes</i>	194
	A. <i>La calidad de tercero en proceso contencioso administrativo</i>	194
	B. <i>El Fiscal General de la República</i>	195
V.	LA TUTELA CAUTELAR	195
	1. <i>Presupuestos básicos</i>	195

INDICE GENERAL

	2. <i>Requisitos de la tutela cautelar en el proceso contencioso</i>	196
	3. <i>Necesidad de ampliar la tutela cautelar</i>	197
VI.	ACTOS DE DESARROLLO DEL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	198
	1. <i>La Fase probatoria</i>	198
	2. <i>Alegaciones conclusivas</i>	199
VII.	TERMINACIÓN DEL PROCEDIMIENTO	200
	1. <i>Formas anormales</i>	200
	2. <i>La sentencia definitiva</i>	201
	3. <i>Ejecución de la sentencia</i>	203
VIII.	EL PROCESO DE LESIVIDAD	204
IX.	CONSIDERACIONES FINALES	205
X.	BIBLIOGRAFÍA RECOMENDADA	206

§ 9. UNA VISIÓN ACTUAL DE LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA EN ESPAÑA

JOSÉ LUIS MEILÁN GIL
MARTA GARCÍA PÉREZ

I.	PERSPECTIVA CONSTITUCIONAL DE LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA	209
II.	REPLANTEAMIENTO DEL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	216
	1. <i>Concepción y amplitud de la justicia administrativa</i>	216
	2. <i>La inadmisión del recurso</i>	218
	3. <i>El silencio administrativo y el acceso a la jurisdicción</i>	219
	4. <i>La adecuación del sistema de pretensiones procesales</i>	221
	5. <i>Las medidas cautelares</i>	226
	6. <i>La sentencia</i>	229
	A. <i>La motivación de las sentencias</i>	229
	B. <i>Alcance de la potestad de ejecución</i>	230
	C. <i>La inexecución de Sentencias</i>	231
III.	REFLEXIÓN FINAL	232

§10. FUNCIONALIDAD DE LAS MEDIDAS CAUTELARES EN EL SISTEMA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO (ESPECIAL REFERENCIA AL DERECHO ESPAÑOL)

JAIME F. RODRÍGUEZ-ARANA MUÑOZ

I.	INTRODUCCIÓN.....	233
II.	EJECUTIVIDAD DEL ACTO Y TUTELA JUDICIAL EFECTIVA: DE LA LEY DE 1956 A LA DE 1998.....	241
III.	CARACTERIZACIÓN DE LAS MEDIDAS CAUTELARES	245
IV.	RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS MEDIDAS CAUTELARES EN LA NUEVA LEY CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO.....	248
	1. <i>Presupuestos de las medidas</i>	248
	2. <i>Procedimiento</i>	252
	3. <i>Supuestos especiales</i>	253
V.	REFLEXIÓN CONCLUSIVA	255

§11. EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN GUATEMALA

HUGO H. CALDERÓN M.

I.	LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA.....	257
II.	NATURALEZA JURÍDICA DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA.....	258
III.	LA RESPONSABILIDAD JURÍDICA DE LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	258
IV.	EL PROCESO DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO.....	259
	1. <i>Aspectos generales</i>	259
	A. <i>Introducción al inicio de la vía judicial en materia administrativa</i>	259
	B. <i>La vía administrativa y judicial en el Proceso Administrativo</i>	261
	a. <i>La vía administrativa</i>	261
	b. <i>La vía judicial</i>	261
	2. <i>Origen</i>	261
	3. <i>Características</i>	262
	4. <i>La competencia procesal administrativa</i>	262

5.	<i>Elementos</i>	262
A.	<i>El Juez</i>	262
B.	<i>Las Partes</i>	264
C.	<i>Los Terceros</i>	265
6.	<i>Naturaleza jurídica</i>	265
7.	<i>El tribunal de lo contencioso administrativo como órgano jurisdiccional</i>	265
8.	<i>Procedencia del contencioso administrativo</i>	266
9.	<i>La Lesividad de las Resoluciones Administrativas</i>	268
10.	<i>Improcedencia del contencioso administrativo</i>	268
11.	<i>Acumulación</i>	269
12.	<i>Caducidad de la instancia</i>	269
13.	<i>De los recursos</i>	269
14.	<i>Interposición de la demanda y plazo</i>	269
A.	<i>Cuando existe resolución al recurso en la vía administrativa</i>	270
B.	<i>Cuando existe silencio administrativo</i>	270
15.	<i>Requisitos legales y técnicos de la demanda</i>	271
16.	<i>Decretos de trámite</i>	274
17.	<i>Decreto de solicitud del expediente administrativo</i>	275
18.	<i>Forma y contenido</i>	275
19.	<i>Decreto de admisión a trámite</i>	275
20.	<i>Emplazamiento</i>	276
21.	<i>Forma y contenido</i>	276
22.	<i>Intervención de terceros y obligatoria de la P. G. N.</i>	277
23.	<i>Notificaciones</i>	277
A.	<i>Clasificación</i>	278
B.	<i>Forma</i>	278
C.	<i>Contenido de las notificaciones</i>	279
24.	<i>De las excepciones previas</i>	279
A.	<i>Clases</i>	281
B.	<i>Interposición</i>	281
C.	<i>Plazos</i>	282
D.	<i>Procedimiento</i>	282
E.	<i>Resolución</i>	282
F.	<i>Recursos contra la resolución de las excepcio- nes</i>	282
25.	<i>De las excepciones perentorias</i>	282

26.	<i>Forma y contenido de los decretos, memoriales y autos</i>	282
27.	<i>Contestación y caducidad de la instancia</i>	283
A.	<i>La contestación</i>	283
B.	<i>Requisitos formales y de fondo</i>	283
C.	<i>La figura procesal de la caducidad de la instancia</i>	283
28.	<i>Fase probatoria</i>	284
A.	<i>Ofrecimiento y propuesta de pruebas</i>	287
B.	<i>Diligenciamiento</i>	287
C.	<i>Finalización del período de prueba</i>	288
D.	<i>Período extraordinario de prueba</i>	288
29.	<i>Fondo y forma de memoriales, decretos, diligencias, razones y autos</i>	288
30.	<i>Vista y auto para mejor fallar</i>	288
A.	<i>Señala el día para la vista</i>	288
B.	<i>Dicta un Auto Para Mejor Fallar después de la vista</i>	289
C.	<i>Justificación</i>	289
D.	<i>Período</i>	289
E.	<i>Forma y fondo de decretos y memoriales relacionados con la vista del proceso</i>	289
31.	<i>Sentencia contencioso administrativa</i>	290
32.	<i>Impugnaciones de la sentencia contencioso administrativa</i>	291
A.	<i>La casación en materia contencioso administrativo</i>	292
V.	BIBLIOGRAFÍA	293

§12. LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA FRANCESA Y MEXICANA. UN ANÁLISIS COMPARATIVO

LUIS JOSÉ BÉJAR RIVERA

I.	INTRODUCCIÓN.....	295
II.	HISTORIA.....	296
1.	<i>Francia</i>	296
2.	<i>México</i>	299
III.	EL CONTENCIOSO FRANCÉS: IDEAS TORALES.....	303

INDICE GENERAL

1.	<i>Características esenciales del contencioso francés actual</i>	305
A.	<i>Competencia</i>	305
B.	<i>Instancias</i>	306
C.	<i>Procedimiento</i>	307
D.	<i>Procedimientos especiales</i>	309
IV.	CARACTERÍSTICAS ESENCIALES DEL CONTEN- CIOSO MEXICANO ACTUAL.....	309
1.	<i>Los medios de impugnación en materia adminis- trativa</i>	309
2.	<i>Competencia del TFJFA</i>	310
3.	<i>Instancias</i>	312
V.	EL PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO ADMINIS- TRATIVO FEDERAL.....	314
VI.	CONCLUSIONES.....	325
VII.	BIBLIOGRAFÍA.....	326

§13. EL DERECHO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN MÉXICO

GUSTAVO ARTURO ESQUIVEL VÁZQUEZ

I.	INTRODUCCIÓN.....	329
II.	TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS.....	330
III.	COMPETENCIA.....	333
IV.	PARTES.....	337
V.	PRINCIPIOS DEL PROCESO.....	337
1.	<i>Respecto del proceso</i>	338
2.	<i>Respecto de los elementos de convicción</i>	339
3.	<i>En relación a las partes</i>	340
VI.	OBJETO DEL PROCESO.....	341
1.	<i>Demanda</i>	342
2.	<i>Contestación de demanda</i>	343
3.	<i>Ampliación de demanda y contestación a la amplia- ción de demanda</i>	345
4.	<i>Incidentes de previo y especial pronunciamiento</i>	344
5.	<i>Incidentes que no son de previo y especial pronun- ciamiento</i>	344
6.	<i>Cierre de instrucción</i>	345
VII.	PROVIDENCIAS CAUTELARES.....	346

	1. <i>Medidas cautelares</i>	346
	2. <i>Suspensión del acto impugnado</i>	347
VIII.	RESOLUCIÓN DEFINITIVA	348
IX.	EJECUCIÓN DE SENTENCIA	349
X.	DE LA SENTENCIA DEFINITIVA	349
	1. <i>De la sentencia de suspensión</i>	351
XI.	IMPUGNACIÓN DEL PROCESO	351
	1. <i>Recurso procesal</i>	351
	2. <i>Procesos de impugnación ante órgano jurisdiccional diverso</i>	352
XII.	JUICIO EN LÍNEA	353
XIII.	BIBLIOGRAFÍA	354

§ 14. LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA EN NICARAGUA

MIGUEL ÁNGEL SENDÍN
KARLOS NAVARRO MEDAL

I.	ÁMBITO DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	355
II.	COMPETENCIA	359
III.	PRINCIPIOS DEL PROCESO	359
IV.	LAS PARTES DEL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	360
	1. <i>Capacidad para ser parte y capacidad procesal</i>	360
	2. <i>Legitimación</i>	362
	A. <i>Legitimación activa</i>	362
	B. <i>Legitimación pasiva</i>	364
	C. <i>Sucesión en la legitimación</i>	366
	3. <i>Postulación</i>	366
V.	OBJETO DEL PROCESO	367
VI.	ACUMULACIÓN DE ACCIONES	371
VII.	EL PROCESO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	372
	1. <i>Plazo para la interposición del recurso</i>	372
	A. <i>Plazo de interposición del recurso contra actos administrativos</i>	372
	B. <i>Plazo de interposición del recurso contra actos producidos por silencio administrativo</i>	373

INDICE GENERAL

C.	<i>Plazo para la interposición del recurso contra disposiciones administrativas</i>	374
D.	<i>Plazo para interponer el recurso contra la inactividad material de la Administración</i>	374
E.	<i>Plazo para interponer el recurso contra vías de hecho</i>	374
2.	<i>Inicio del proceso</i>	374
3.	<i>Demanda y contestación a la demanda</i>	375
4.	<i>Prueba</i>	381
5.	<i>Vista</i>	382
A.	<i>Concepto y características</i>	382
B.	<i>Principios que rigen la celebración de la vista</i>	383
a.	<i>Continuidad e inmediación</i>	383
b.	<i>Publicidad</i>	383
C.	<i>Desarrollo de la vista</i>	384
6.	<i>Terminación del proceso</i>	385
A.	<i>Terminación normal del proceso: la sentencia</i>	385
B.	<i>Terminación anormal del proceso</i>	392
a.	<i>Avenimiento y transacción</i>	392
b.	<i>Desistimiento</i>	393
c.	<i>Allanamiento</i>	395

§15. UN CAMINO POSIBLE EN POS DE LA REFORMA DEL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN PANAMÁ

JAVIER ERNESTO SHEFFER TUÑÓN

I.	INTRODUCCIÓN	397
II.	RECUENTO HISTÓRICO CONCISO DEL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO PATRIO	398
III.	ASPECTOS DEL RÉGIMEN VIGENTE SUJETOS A ACTUALIZACIÓN O REFORMA	401
1.	<i>Falta de especialización</i>	401
2.	<i>Respeto al debido proceso legal</i>	402
3.	<i>La mora judicial</i>	405
4.	<i>Papel de la Procuraduría de la Administración</i>	406
5.	<i>Normativización de algunos principios e innovaciones introducidos por la jurisprudencia</i>	408
6.	<i>Creación de la doble instancia en la jurisdicción</i>	409
7.	<i>Ampliar el régimen de medidas cautelares</i>	409

8.	<i>La ausencia de una Ley de organización administrativa del Estado</i>	410
9.	<i>Posibilidad de incluir métodos alternos de resolución de controversias administrativas</i>	411
10.	<i>Precisar a quién compete evacuar el Informe de Conducta y suscribirlo</i>	412
11.	<i>Atenuar la carga de la prueba acerca del silencio administrativo</i>	412
12.	<i>Atenuar el formalismo para la recepción o admisión de las demandas</i>	412
13.	<i>Mejorar la regulación de la intervención de terceros en el proceso</i>	413
14.	<i>Esclarecer el control sobre ciertos actos por la incertidumbre al respecto</i>	413
IV.	INCIDENCIA DE LA APARENTE HUIDA DEL DE- RECHO ADMINISTRATIVO	414
V.	CONCLUSIÓN	416

§ 16. O NOVO REGIME DO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EM PORTUGAL

MÁRIO AROSO DE ALMEIDA

I.	ENQUADRAMENTO	417
II.	ASPECTOS ORGÂNICOS	419
III.	ÂMBITO DA JURISDIÇÃO ADMINISTRATIVA	421
IV.	PRETENSÕES DEDUTÍVEIS E PODERES DE PRONÚNCIA DOS JUÍZES	424
V.	TRAÇOS OBJECTIVISTAS DO SISTEMA	427
VI.	FORMAS DO PROCESSO	428
VII.	INSTRUMENTOS DE AGILIZAÇÃO PROCESSUAL	430
VIII.	TUTELA CAUTELAR	432
IX.	EXECUÇÃO DAS SENTENÇAS	433
X.	CONSIDERAÇÕES FINAIS	435
XI.	BIBLIOGRAFIA	435

§ 17. RÉGIMEN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO URUGUAYO

CARLOS E. DELPIAZZO

I.	CUESTIONES TERMINOLÓGICAS VINCULADAS AL OBJETO	437
----	---	-----

1.	<i>Derecho Procesal Administrativo y Justicia Administrativa</i>	437
2.	<i>Contenciosos de Derecho público y Contencioso administrativo</i>	439
II.	CARACTERÍSTICAS DEL RÉGIMEN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO URUGUAYO	439
III.	CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO ANULATORIO	441
1.	<i>Sujetos</i>	441
2.	<i>Objeto</i>	443
3.	<i>Características del proceso</i>	445
IV.	CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO REPARATORIO	446
1.	<i>Sujetos</i>	446
2.	<i>Objeto</i>	448
3.	<i>Características del proceso</i>	451
V.	INSUFICIENCIAS	452
1.	<i>Carencias de organización</i>	452
2.	<i>Limitación de medidas cautelares</i>	452
3.	<i>Restricciones para la ejecución de sentencias</i>	456
VI.	CONCLUSIONES	458

§ 18. EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN VENEZUELA

ALLAN R. BREWER-CARÍAS

I.	INTRODUCCIÓN	461
II.	PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES CONDICIONANTES DEL RÉGIMEN DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA	465
1.	<i>La especialidad de la Jurisdicción</i>	465
2.	<i>La universalidad del control como garantía del principio de legalidad</i>	468
3.	<i>La multiplicidad de medios de control como manifestación del derecho a la tutela judicial efectiva</i>	469
III.	PRINCIPIOS GENERALES Y NORMAS COMUNES A TODOS LOS PROCEDIMIENTOS CONTENCIOSO ADMINISTRATIVOS	472
1.	<i>Las partes en los procesos contencioso administrativos y la legitimación procesal</i>	472
2.	<i>El principio dispositivo y la actuación de oficio</i>	473
3.	<i>El trámite procesal de las demandas y la acumulación de acciones</i>	474

4.	<i>Requisitos de las demandas y de su presentación</i>	474
5.	<i>Las condiciones para la admisibilidad de la demanda (causales de inadmisibilidad)</i>	475
6.	<i>Medidas cautelares</i>	477
IV.	ALGUNAS NORMAS ESPECÍFICAS RELATIVAS A LOS DISTINTOS PROCEDIMIENTOS	478
1.	<i>Normas específicas en los procedimientos de las demandas de contenido patrimonial</i>	478
2.	<i>Normas específicas en los procedimientos de reclamos por prestación de servicios públicos, vías de hecho y abstenciones</i>	479
3.	<i>Normas específicas del procedimiento común para los casos de demandas de nulidad de actos administrativos, de interpretación de leyes y de controversias administrativas</i>	479
4.	<i>Normas específicas de procedimiento en las demandas de nulidad de actos administrativos</i>	480
5.	<i>Normas específicas del procedimiento en las demandas de interpretación de leyes administrativas</i>	485
6.	<i>Normas específicas del procedimiento en las demandas para la solución de controversias administrativas</i>	486
7.	<i>Una "casación" contencioso administrativa: Normas específicas sobre el recurso especial de juridicidad</i>	487
V.	REFLEXIÓN FINAL	488

§ 19. TRES DECÁLOGOS DE LAS DESVENTURAS DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA

VICTOR RAFAEL HERNÁNDEZ-MENDIBLE

I.	INTRODUCCIÓN	493
II.	LOS SUJETOS SOMETIDOS AL CONTROL JURISDICCIONAL ADMINISTRATIVOS	495
III.	LA MATERIA ONJETO DE CONTROL JURISDICCIONAL ADMINISTRATIVO	496
IV.	LOS ÓRGANOS QUE EJERCEN EL CONTROL JURISDICCIONAL ADMINISTRATIVO	499
V.	EL DECÁLOGO DE LAS DESVENTURAS LEGISLATIVAS	501
VI.	EL DECÁLOGO DE LAS DESVENTURAS JURISDICCIONALES	506

INDICE GENERAL

VII. EL DECÁLOGO DE LAS DESVENTURAS ACADÉMICAS	514
VIII. CONSIDERACIONES FINALES	521