

Juan Ferreiro Galguera

Prólogo de José Luis Meilán Gil

Relaciones Iglesia-Estado en el Franquismo y en la Transición

Antecedentes de los Acuerdos de 1979

THOMSON REUTERS
ARANZADI

JUAN FERREIRO GALGUERA

Relaciones Iglesia-Estado en el Franquismo y en la transición

Antecedentes de los acuerdos de
1979

Prólogo

JOSÉ LUIS MEILÁN GIL

THOMSON REUTERS
ARANZADI

Primera edición, 2013

Este trabajo ha sido realizado en el marco del Proyecto de Investigación que lleva por título «La primavera árabe: integración de los derechos fundamentales y las relaciones Iglesia-Estado en los procesos constituyentes de las nuevas democracias» (DER 2012-33513) del que es investigador principal el Prof. Juan Ferreiro Galguera y se está llevando a cabo en la Universidad de A Coruña. El proyecto ha sido financiado por el Ministerio de Economía y Competitividad (Resolución de 28 de diciembre de 2012 de la Secretaría de Estado de Investigación, Desarrollo e Innovación por la que se conceden ayudas para la realización de proyectos de investigación dentro del Subprograma Proyectos de Investigación Fundamental no orientada, convocatoria 2012.

El editor no se hace responsable de las opiniones recogidas, comentarios y manifestaciones vertidas por los autores. La presente obra recoge exclusivamente la opinión de su autor como manifestación de su derecho de libertad de expresión.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Dirijase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra (www.conlicencia.com; 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

Thomson Reuters y el logotipo de Thomson Reuters son marcas de Thomson Reuters

Aranzadi es una marca de Thomson Reuters (Legal) Limited

© 2013 [Thomson Reuters (Legal) Limited / Juan Ferreiro Galguera]

Editorial Aranzadi, SA

Camino de Galar, 15

31190 Cizur Menor (Navarra)

ISBN: 978-84-9014-330-8

Depósito Legal: NA 547/2013

Printed in Spain. Impreso en España

Fotocomposición: Editorial Aranzadi, SA

Impresión: Rodona Industria Gráfica, SL

Polígono Agustinos, Calle A, Nave D-11

31013 - Pamplona

SUMARIO

	<u>Página</u>
PRÓLOGO.....	15
I	
INTRODUCCIÓN	21
II	
EL RÉGIMEN DE FRANCO Y LA IGLESIA CATÓLICA.....	41
1. La iglesia ante la Guerra Civil: 1936-1939	42
A. Adhesión inicial más pragmática que ideológica: la Pastoral colectiva de 1 de julio de 1937	42
B. Contraprestación de los sublevados: las primeras leyes clericales.....	47
C. La Iglesia en la zona republicana	50
D. La Santa Sede ante el levantamiento militar	53
2. Primeros pasos del régimen: 1939-1945.....	57
A. Objetivos teóricos del nacionalcatolicismo	57
B. Primeras grietas: recortes a las promesas de libertad y autonomía eclesiales	61
1. Injerencia estatal en la libertad asociativa de la Iglesia	62
2. Injerencia en la libertad de expresión: censura de documentos y publicaciones eclesiásticas	65
3. Intervención del Régimen en la elección de obispos: el Acuerdo de 1941	67
C. Concesiones en materia educativa	72
3. Desde el final de la guerra mundial al concordato 1945-1953	75
A. Nueva imagen interna: más cerca de Dios, más lejos de Falange	75
B. Obispos denuncian la situación social: «El pan nuestro de cada día, dánosle hoy».....	80
4. Concordato de 1953	82

	Página
A. <i>Aproximación previa a la Santa Sede: Acuerdos parciales</i>	82
B. <i>Contexto favorable: anticomunismo en el marco de la guerra fría</i>	86
C. <i>El proceso de la negociación</i>	88
D. <i>Breve referencia al contenido del Concordato</i>	97
E. <i>Primeras reacciones ante el Concordato</i>	100
F. <i>Conclusiones</i>	103
5. Del Concordato al Concilio Vaticano II (1953-1962)	104
A. <i>Fisuras en el nacionalcatolicismo: universidades, censura y cuestión social</i>	104
B. <i>Primera crisis en el gobierno franquista: ascenso de los tecnócratas</i>	111
C. <i>Críticas al desde el clero y laicado vasco y catalán</i>	117
6. La iglesia en la última fase del franquismo	119
A. <i>La Iglesia española y el Concilio Vaticano II</i>	119
1. <i>Momentos previos al Concilio: La Iglesia y los conflictos sociales de 1962</i>	119
2. <i>La Iglesia española durante el periodo conciliar</i>	123
3. <i>Intentos de adaptación de las declaraciones conciliares a la realidad española: la Conferencia Episcopal</i>	125
4. <i>Oposición del clero joven</i>	133
B. <i>Tentativas de modificar el Concordato de 1953</i>	135
1. <i>Cruce de cartas entre Pablo VI y Franco: luz verde para la revisión del Concordato</i>	135
2. <i>Proyecto ad referendum «Garrigues-Casarolli»</i>	137
a. <i>Contexto político-eclesiástico crispado</i>	137
b. <i>Proceso de negociación y contenido del proyecto</i>	141
c. <i>¿Un proyecto presentado por sorpresa?</i>	147
d. <i>El Gobierno endurece su postura y la Conferencia Episcopal rechaza el proyecto</i>	148
e. <i>Tarancón recibe aclaraciones en el Vaticano</i>	152
f. <i>Otros intentos fallidos y estancamiento de las negociaciones</i>	157
C. <i>La Iglesia ante el ocaso del franquismo</i>	158
1. <i>El Régimen sin la Iglesia: la Asamblea Conjunta de 1971</i>	158

	<u>Página</u>
2. Nuevos intentos de fraguar un concordato	161
a. Manifestaciones de ira gubernamental hacia el episcopado y el Vaticano.....	161
b. Planteamiento de la Conferencia Episcopal: La Iglesia y la comunidad política.....	164
c. Momentos de distensión: el asesinato de Carrero.....	167
d. Conatos de ruptura diplomática: caso Añoveros, proyecto de actualización del Concordato y ejecuciones de septiembre	169
III	
LA TRANSICIÓN POLÍTICA Y LOS ACUERDOS	183
1. Introducción.....	183
2. Punto de partida: la homilía del cardenal Tarancón.....	184
3. El Acuerdo marco de 1976.....	188
A. Contexto político: el intento de reforma parcial de Arias Navarro	188
B. Las negociaciones del Acuerdo Marco	195
1. Prometedora toma de contacto en un contexto político nuevo.....	195
2. Surgen las dificultades: objeciones de Arias Navarro	199
3. La intervención del rey Juan Carlos I.....	201
4. La iglesia ante la transición.....	206
A. Contexto político: la reforma política de Adolfo Suárez: (1976-1977)..	206
B. La Iglesia ante los cambios iniciales: Reforma Política y primeras elecciones generales.....	224
1. La Iglesia ante la Ley de la Reforma Política	224
2. La Iglesia ante las primeras elecciones generales de 1977	227
a. El episcopado rechaza el patrocinio de un partido católico.....	227
b. Campaña electoral: presunta neutralidad desmentida con declaraciones episcopales	229
C. La Iglesia ante el proceso constituyente.....	233
1. Contexto político: fases del proceso constituyente	233

	<u>Página</u>
2. Nuevos intentos de fraguar un concordato	161
a. Manifestaciones de ira gubernamental hacia el episcopado y el Vaticano.....	161
b. Planteamiento de la Conferencia Episcopal: La Iglesia y la comunidad política.....	164
c. Momentos de distensión: el asesinato de Carrero.....	167
d. Conatos de ruptura diplomática: caso Añoveros, proyecto de actualización del Concordato y ejecuciones de septiembre	169
 III	
LA TRANSICIÓN POLÍTICA Y LOS ACUERDOS	183
1. Introducción.....	183
2. Punto de partida: la homilía del cardenal Tarancón.....	184
3. El Acuerdo marco de 1976.....	188
A. Contexto político: el intento de reforma parcial de Arias Navarro	188
B. Las negociaciones del Acuerdo Marco	195
1. Prometedora toma de contacto en un contexto político nuevo.....	195
2. Surgen las dificultades: objeciones de Arias Navarro	199
3. La intervención del rey Juan Carlos I	201
4. La iglesia ante la transición.....	206
A. Contexto político: la reforma política de Adolfo Suárez: (1976-1977)..	206
B. La Iglesia ante los cambios iniciales: Reforma Política y primeras elecciones generales.....	224
1. La Iglesia ante la Ley de la Reforma Política	224
2. La Iglesia ante las primeras elecciones generales de 1977	227
a. El episcopado rechaza el patrocinio de un partido católico.....	227
b. Campaña electoral: presunta neutralidad desmentida con declaraciones episcopales.....	229
C. La Iglesia ante el proceso constituyente.....	233
1. Contexto político: fases del proceso constituyente	233

	<u>Página</u>
2. La fórmula de la aconfesionalidad en el anteproyecto constitucional.....	235
3. La mención expresa de la Iglesia Católica en la Constitución	240
a. Enmiendas referidas al artículo 16.3 del anteproyecto constitucional.....	240
b. Informe de la ponencia y debate parlamentario	243
b.1. Argumentos del Grupo catalán y respuesta de Fraga.....	244
b.2. Posición del Grupo socialista.....	250
b.3. Posición de UCD	253
b.4. Votación y explicación de voto: el apoyo del grupo comunista.....	254
c. Debate en el Senado y comisión mixta	258
c.1. Enmiendas de carácter estilístico: evolución en la Comisión y en el Pleno	258
c.2. Enmiendas referidas al párrafo tercero (artículo 15.3).....	259
c.3. Otros preceptos de interés para la Iglesia.....	264
4. La Iglesia ante el referéndum constitucional: las sugerencias de Don Marcelo.....	266
 IV	
PROCESO DE RATIFICACIÓN DE LOS ACUERDOS.....	271
1. Introducción.....	271
2. Ratificación de los Acuerdos en sede parlamentaria	273
A. <i>Presentación de los Acuerdos por el Gobierno</i>	273
B. <i>Enmiendas a la totalidad presentadas por el Grupo Comunista</i>	275
1. Textos de las enmiendas	275
2. Defensa de las enmiendas en el Pleno	279
3. Posición de los Grupos Parlamentarios	284
a. Unión de Centro Democrático (UCD).....	284
b. Grupo Parlamentario Socialista	287
c. Grupo Parlamentario de Coalición Democrática.....	294
d. Otros grupos parlamentarios	295

SUMARIO

	<u>Página</u>
e. Votación y explicación del voto	298
3. Resumen-Valoración.....	299
A. Aspectos generales: Marco normativo elegido y proceso negociador	299
B. Acuerdo sobre Educación y Asuntos Culturales	302
C. Acuerdo sobre Asuntos Económicos	308
D. Acuerdo sobre Asuntos Jurídicos	312
E. Acuerdo sobre Asistencia Religiosa a las Fuerzas Armadas	314
BIBLIOGRAFÍA	319