

JAIME F. RODRIGUEZ-ARANA

Profesor Titular de Derecho Administrativo

LA PRORROGA EN LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

**CONCEPTO, FUNCIONALIDAD Y REGIMEN
EN LOS CONTRATOS DE OBRAS Y EN LOS
DE GESTION DE SERVICIOS PUBLICOS**

Prólogo por el Profesor Dr.

Rafael Entrena Cuesta

Catedrático de Derecho Administrativo

**EDITORIAL
MONTECORVO, S. A.**

JAIME F. RODRIGUEZ-ARANA
Profesor Titular de Derecho Administrativo

LA PRORROGA EN LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

CONCEPTO, FUNCIONALIDAD Y REGIMEN
EN LOS CONTRATOS DE OBRAS Y EN LOS
DE GESTION DE SERVICIOS PUBLICOS

con PRÓLOGO

de

RAFAEL ENTRENA CUESTA
Catedrático de Derecho Administrativo

EDITORIAL MONTECORVO, S. A.
MADRID, 1988

Es propiedad del autor. Derechos exclusivos temporales de edición cedidos a Editorial Montecorvo, S. A.

Printed in Spain
Impreso en España

ISBN: 84-7111-260-4
Depósito Legal: 31.017 - 1988

TARAVILLA (Suc. Vda. Galo Sáez) - Mesón de Paños, 6 - 28013 Madrid

	<u>Págs.</u>
<i>Prólogo</i>	7
<i>Abreviaturas</i>	13
<i>Introducción</i>	15

CAPÍTULO PRIMERO

LA FUNCIONALIDAD DEL TERMINO Y EL SENTIDO DE LA PRORROGA EN LA CONTRATACION PRIVADA

1. Planteamiento	19
A) El tiempo en el cumplimiento de las obligaciones ci- viles	19
B) La puntualidad en el cumplimiento: requisito esen- cial	20
C) La doctrina del término esencial	22
D) La prórroga en la contratación civil: alcance y fun- cionalidad de la tácita reconducción en el contrato de arrendamiento	23
E) Utilidad de la aproximación a la prórroga y a la tá- cita reconducción en el seno de la contratación pri- vada	25

CAPÍTULO SEGUNDO

LA TEORIA DEL TERMINO EN LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS (Consideraciones generales)

1. Funcionalidad del plazo en los contratos administrativos.	29
2. El plazo en el contrato de obras y el interés público ...	35
3. Principios generales y régimen de la prórroga en la con- tratación administrativa	36

	<i>Págs.</i>
A) Planteamiento y regulación positiva	36
B) Delimitación conceptual y ámbito	39
C) Fundamento	42
D) Naturaleza jurídica	43
E) El derecho a la prórroga en los contratos de obras y la discrecionalidad en su otorgamiento	46
F) Clases	50
G) Requisitos generales	55
H) Especial referencia a las «causas no imputables» al contratista	58
I) Eficacia de la prórroga	63
J) Duración y extinción de la prórroga	66
K) Algunas consideraciones sobre el procedimiento de concesión de la prórroga	71

CAPÍTULO TERCERO

LA PRORROGA EN EL CONTRATO DE OBRAS: REGIMEN JURIDICO

1. Planteamiento	79
2. La prórroga en los contratos de obra estatales	79
A) Concepto	79
B) La configuración de la prórroga como un derecho del contratista	80
C) Requisitos	80
D) Algunos casos de retrasos no imputables al contratista	81
E) La petición de prórroga	84
F) La resolución administrativa de concesión de prórrogas	86
G) La duración de la prórroga	87
H) La prórroga con imposición de penalidades	90
I) Régimen y funcionalidad de la concesión tácita de prórrogas	92
J) El cumplimiento de la prórroga como presupuesto del derecho de revisión de precios	94
K) Algunos supuestos excepcionales de prórroga	95
3. La prórroga en los contratos de obras locales	97
A) La prórroga tras la Ley de Bases de 2 de abril de 1985 y el texto refundido de 18 de abril de 1986	97
B) Consideraciones generales sobre el artículo 58 RCCL	102
C) Requisitos	103
D) La petición de la prórroga y la discrecionalidad de la Administración en su otorgamiento	107
E) Duración y extinción	108

CAPÍTULO CUARTO

LA PRORROGA EN LOS CONTRATOS DE GESTION
DE SERVICIOS PUBLICOS

1. La prórroga en la concesión de servicios públicos	111
A) Principios generales	111
B) Notas sobre la evolución histórica de la prórroga de los servicios públicos municipales	117
C) Naturaleza jurídica	118
D) Clases	121
E) La modulación del <i>ius variandi</i> a través del interé público como fundamento de la concesión de pró rrogas	122
F) Otras causas	127
G) La prórroga solicitada por el concesionario	134
H) La prórroga como ejercicio de la <i>potestas varian di</i> del artículo 127.1.1.ª.a) RSCL	136
I) Duración	137
J) La admisión de la doctrina de la concesión tácita de prórroga	137
K) La tácita reconducción	141
L) La prórroga forzosa del artículo 59 RCCL	150
a) Referencia histórica	150
b) Ambito de aplicación	151
c) Requisitos	152
d) Fundamento	153
e) Alcance	153
f) Condiciones de realización	154
g) Duración	154
h) La facultad administrativa de prórroga forzosa. 155	
M) La prórroga y la amortización de las inversiones ...	157
N) La prórroga y la cláusula de progreso	162
2. La prórroga en los arrendamientos de servicios públi cos: idea general	164
3. La prórroga en los conciertos de servicios públicos: ge neralidades	169
<i>Conclusiones</i>	170
<i>Bibliografía</i>	173
<i>Indice cronológico de sentencias del Tribunal Supremo</i>	179
<i>Indice cronológico de dictámenes del Consejo de Estado</i>	183
<i>Indice general</i>	185