

Eduardo Gamero Casado
(Coordinador)

DERECHO ADMINISTRATIVO PARA EL ECTS

Materiales docentes adaptados
al proceso de Bolonia



Eduardo Gamero Casado

Universidad Pablo de Olavide de Sevilla

(Coordinador)

DERECHO ADMINISTRATIVO PARA EL ECTS

Materiales docentes adaptados al proceso de Bolonia



iustel

1.ª edición, 2008

Todos los derechos reservados. Queda rigurosamente prohibida la reproducción, copia o transmisión, ya sea total o parcial, de esta obra, por cualquier medio o procedimiento, incluidos la reprografía y el tratamiento informático, sin la autorización previa y por escrito de los titulares del Copyright.

© 2008, by Eduardo Gamero Casado y otros

Iustel

Portal Derecho, S. A.

www.iustel.com

Princesa, 29. 28008 Madrid

ISBN: 978-84-9890-006-4

Depósito legal: M. 27.571-2008

Impresión y encuadernación: Sociedad Anónima de Fotocomposición

Printed in Spain—Impreso en España

RELACIÓN DE AUTORES

Coordinador:

GAMERO CASADO, EDUARDO. Universidad Pablo de Olavide de Sevilla.

Miembros:

AGUADO I CUDOLÀ, VICENÇ. Universitat de Barcelona.

ALARCÓN SOTOMAYOR, LUCÍA. Universidad de Córdoba.

ÁLVAREZ GONZÁLEZ, ELSA MARINA. Universidad de Málaga.

ARANA GARCÍA, ESTANISLAO. Universidad de Granada.

ARROYO JIMÉNEZ, LUIS. Universidad de Castilla-La Mancha.

BOUAZZA ARIÑO, OMAR. Universidad Complutense de Madrid.

BUENO ARMIJO, ANTONIO. Universidad de Córdoba.

BUSTILLO BOLADO, ROBERTO. Universidad de Vigo.

CANTERO MARTÍNEZ, JOSEFA. Universidad de Castilla-La Mancha.

CARRILLO DONAIRE, JUAN ANTONIO. Universidad de Sevilla.

CASTILLO BLANCO, FEDERICO. Universidad de Granada.

CERRILLO I MARTÍNEZ, AGUSTÍ. Universitat Oberta de Catalunya.

CUESTA REVILLA, JOSÉ. Universidad de Jaén.

DE DIOS VIEÍTEZ, MARÍA VICTORIA. Universidad de A Coruña.

DE LA SIERRA MORÓN, SUSANA. Universidad de Castilla-La Mancha.

DE LA TORRE MARTÍNEZ, LOURDES. Universidad de Jaén.

DE MARCOS FERNÁNDEZ, ANA. Universidad Autónoma de Madrid.

DE PALMA DEL TESO, M.ª ÁNGELES. Universitat de Barcelona.

DOMÉNECH PASCUAL, GABRIEL. Universidad Cardenal Herrera-CEU de Valencia.

DOMÍNGUEZ MARTÍN, MÓNICA. Universidad Autónoma de Madrid.

DURÁN RUIZ, FRANCISCO JAVIER. Universidad de Granada.

FERNÁNDEZ ACEVEDO, RAFAEL. Universidad de Vigo.

FERNÁNDEZ CARBALLAL, ALMUDENA. Universidad de A Coruña.

FERNÁNDEZ RAMOS, SEVERIANO. Universidad de Cádiz.

FERNANDO PABLO, MARCOS MATÍAS. Universidad de Salamanca.

GALÁN VIOQUE, ROBERTO. Universidad de Sevilla.

GALLARDO CASTILLO, MARÍA JESÚS. Universidad de Jaén.

GALLEGO CÓRCOLES, ISABEL. Universidad de Castilla-La Mancha.

GARCÍA PÉREZ, MARTA. Universidad de A Coruña.

GARRIDO CUENCA, NURIA. Universidad de Castilla-La Mancha.

GÓMEZ PUENTE, MARCOS. Universidad de Cantabria.

GONZÁLEZ BUSTOS, M.ª ÁNGELES. Universidad de Salamanca.

GONZÁLEZ RÍOS, ISABEL. Universidad de Málaga.

GONZÁLEZ SANFIEL, ANDRÉS. Universidad de La Laguna.

GUICHOT REINA, EMILIO. Universidad de Sevilla.

GUILLÉN CARAMÉS, JAVIER. Universidad Rey Juan Carlos.

ÍNDICE

Prólogo , por Luis Martín Rebollo	21
Presentación	29
Descripción de los tipos de materiales docentes incluidos en este fondo	32
El Espacio Europeo de Educación Superior (EEES): Noción general	35
El crédito europeo: competencias generales y específicas del Grado en Derecho	44
Propuesta de la Asamblea de Decanos de las Facultades de Derecho de las Universidades Españolas para el diseño del título de Grado en Derecho	48
BLOQUE 0. ACTIVIDADES GENERALES	55
Actividad n.º 00-01: Metodología docente para cualquier asignatura	57
Actividad n.º 00-02: Aprender a localizar y manejar bibliografía	60
Actividad n.º 00-03: Consulta de portales de Internet con información sobre las Administraciones públicas	62
Actividad n.º 00-04: Asistencia a vistas	66
BLOQUE 1. FUENTES: RANGO DE LEY	67
Caso práctico n.º 01A-01: Preguntas sobre la Constitución como fuente del Derecho	69
Caso práctico n.º 01A-02: Decreto-ley	71
Caso práctico n.º 01A-03: Decreto-ley	73
Caso práctico n.º 01A-04: Decreto-ley	74
Caso práctico n.º 01A-05: Decreto legislativo	76
Caso práctico n.º 01A-06: Decreto legislativo	77
Seminario n.º 01B-01: Decreto-ley	79
Seminario n.º 01B-02: La reforma de la Constitución	80
Seminario n.º 01B-03: Límites materiales de las leyes de presupuestos y de los decretos leyes. Irretroactividad de normas fiscales	84
Análisis de jurisprudencia n.º 01C-01: Comentario de jurisprudencia	86
Análisis de jurisprudencia n.º 01C-02: Comentario de jurisprudencia	90
Análisis de jurisprudencia n.º 01C-03: Comentario de jurisprudencia	95
Análisis de jurisprudencia n.º 01C-04: Decreto-ley: a) Legitimación de las CCAA para impugnarlos. b) Análisis de la concurrencia de una situación de extraordinaria y urgente necesidad. su control por el TC	98
Análisis de jurisprudencia n.º 01C-05: Decreto-ley	101
Autoevaluación n.º 01D-01: Prueba de autoevaluación: decretos legislativos y decretos-leyes	103
Actividad complementaria n.º 01E-01: Normas y subrogados de la ley	106
BLOQUE 2. FUENTES: REGLAMENTOS	107
Caso práctico n.º 02A-01: La impugnación de los reglamentos ilegales	109
Caso práctico n.º 02A-02: Inderogabilidad singular de los reglamentos	111

Caso práctico n.º 02A-03: Procedimiento de elaboración de disposiciones de carácter general.....	112
Caso práctico n.º 02A-04: Retroactividad de los reglamentos	114
Caso práctico n.º 02A-05: Régimen jurídico de las circulares	116
Caso práctico n.º 02A-06: La remisión desde reglamentos a normas privadas: las normas técnicas.....	118
Seminario n.º 02B-01: Reglamentos y reserva de ley	120
Análisis de jurisprudencia n.º 02C-01: Discrecionalidad de la Administración en el ejercicio de la potestad reglamentaria	121
Análisis de jurisprudencia n.º 02C-02: La retroactividad de los reglamentos	123
Análisis de jurisprudencia n.º 02C-03: Régimen jurídico de las circulares	126
Análisis de jurisprudencia n.º 02C-04: Impugnación parcial de una disposición de carácter general.....	130
Autoevaluación n.º 02D-01: Prueba de autoevaluación	132
Actividad complementaria n.º 02E-01: Identificación de reglamentos en boletines oficiales.....	134

BLOQUE 3. PRINCIPIO DE LEGALIDAD; POTESTADES ADMINISTRATIVAS

Caso práctico n.º 03A-01: Caso práctico sobre la aplicación y el control de potestades administrativas	137
Caso práctico n.º 03A-02: Caso práctico sobre la aplicación y el control de potestades administrativas	138
Caso práctico n.º 03A-03: Caso práctico sobre la aplicación y el control de potestades administrativas	139
Caso práctico n.º 03A-04: Caso práctico sobre la aplicación y el control de potestades administrativas	140
Caso práctico n.º 03A-05: Naturaleza de las potestad de otorgamiento de la licencia de armas	143
Caso práctico n.º 03A-06: Reglamento y potestades administrativas	145
Seminario n.º 03B-01: Actividad de seminario sobre identificación y alcance de las potestades administrativas	146
Seminario n.º 03B-02: Actividad de seminario sobre identificación y alcance de las potestades administrativas	147
Seminario n.º 03B-03: Actividad de seminario para el análisis de la naturaleza y modalidades de potestades administrativas.....	148
Seminario n.º 03B-04: Actividad de seminario para el análisis de la naturaleza y modalidades de potestades administrativas.....	149
Análisis de jurisprudencia n.º 03C-01: Comentario de jurisprudencia sobre aplicación y control de las potestades administrativas: distinción entre la discrecionalidad administrativa y los conceptos jurídicos indeterminados	150
Análisis de jurisprudencia n.º 03C-02: Comentario de jurisprudencia sobre aplicación y control de potestades administrativas: distinción entre los conceptos de discrecionalidad y arbitrariedad.....	151
Análisis de jurisprudencia n.º 03C-03: Comentario de jurisprudencia sobre aplicación y control de las potestades administrativas: alcance del control judicial sobre la discrecionalidad administrativa	152
Análisis de jurisprudencia n.º 03C-04: Comentario de jurisprudencia sobre aplicación y control de las potestades administrativas: alcance del control judicial en el supuesto de la llamada discrecionalidad técnica	153
Análisis de jurisprudencia n.º 03C-05: Comentario de jurisprudencia sobre aplicación y control de las potestades administrativas: límites de las potestades administrativas basadas en la discrecionalidad técnica	154
Análisis de jurisprudencia n.º 03C-06: Potestades administrativas y licencia de armas.....	155

Análisis de jurisprudencia n.º 03C-07: Comentario de jurisprudencia sobre aplicación y control de las potestades administrativas: alcance del control judicial sobre la discrecionalidad administrativa en el Derecho Urbanístico	160
Autoevaluación n.º 03D-01: Lectura comprensivas sobre las potestades regladas y discrecionales	165
Actividad complementaria n.º 03E-01: Actividad complementaria dirigida al análisis de la naturaleza y modalidades de potestades administrativas	167
Actividad complementaria n.º 03E-02: Ejercicio práctico para el análisis de la naturaleza y modalidades de potestades administrativas, así como de conceptos jurídicos indeterminados	168
Actividad complementaria n.º 03E-03: Ejercicio práctico para el análisis de la naturaleza y modalidades de potestades administrativas, así como de conceptos jurídicos indeterminados	169
BLOQUE 4. ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA	171
Caso práctico n.º 04A-01: Distinción entre delegación intersubjetiva y desconcentración	173
Caso práctico n.º 04A-02: Traslados de competencias a Corporaciones de Derecho Público	175
Caso práctico n.º 04A-03: Organización de la Administración central del Estado: principio de jerarquía	177
Caso práctico n.º 04A-04: Corporaciones de Derecho Público	178
Caso práctico n.º 04A-05: Relaciones entre el Consejo de Gobierno y la Asamblea Legislativa de una Comunidad Autónoma (Extremadura)	180
Caso práctico n.º 04A-06: Sustitución y delegación	182
Seminario n.º 04B-01: Comentario de normas y resoluciones sobre traslados de competencias	184
Seminario n.º 04B-02: Traslados de competencia (búsqueda de ejemplos)	196
Seminario n.º 04B-03: Administración instrumental autonómica (búsqueda y clasificación)	197
Seminario n.º 04B-04: Administración instrumental local (búsqueda y clasificación) ..	198
Análisis de jurisprudencia n.º 04C-01: Prohibición de desconcentración en un concejal de una competencia previamente delegada al Ayuntamiento por la Comunidad Autónoma	199
Análisis de jurisprudencia n.º 04C-02: Autonomía municipal: contenido: igualdad posicional de las administraciones territoriales. Relaciones interadministrativas: con la Administración del Estado y de las Comunidades Autónomas: alcance: contenido: doctrina general; Ordenanzas Municipales; y reglamentos: requerimiento de remisión a la Administración del Estado: denegación procedente	201
Análisis de jurisprudencia n.º 04C-03: Sustitución del Alcalde por el Teniente de Alcalde y delegación de funciones	203
Análisis de jurisprudencia n.º 04C-04: Indelegabilidad de la potestad ministerial de revisión de oficio	204
Autoevaluación n.º 04D-01: Prueba de autoevaluación	205
Autoevaluación n.º 04D-02: Traslados de competencias entre órganos jerárquicamente dependientes	209
Autoevaluación n.º 04D-03: Régimen de personal de los OOPP	210
Autoevaluación n.º 04D-04: Traslados de competencias de resolución de recursos de alzada	211
Autoevaluación n.º 04D-05: Conflictos de atribuciones dentro de la AGE	212
Autoevaluación n.º 04D-06: Conflictos entre entidades territoriales. Autoevaluación ..	213
Autoevaluación n.º 04D-07: Traslados competenciales en materia sancionadora dentro de una Consejería	214
Autoevaluación n.º 04D-08: Suplencia de ministros	215

Autoevaluación n.º 04D-09: Potestad organizativa de la estructura ministerial.....	216
Autoevaluación n.º 04D-10: Traslados de competencias entre Comunidad Autónoma y Diputación Provincial	217
Autoevaluación n.º 04D-11: Competencias delegadas y avocación	218
Actividad complementaria n.º 04E-01: Consulta de sitios web sobre organización administrativa	219
 BLOQUE 5. EMPLEO PÚBLICO	221
Caso práctico n.º 05A-01: Competencias en materia de empleo público y legislación laboral de empleo público.....	223
Caso práctico n.º 05A-02: Clases de personal y aplicabilidad de regímenes jurídicos	226
Caso práctico n.º 05A-03: Situaciones administrativas y promoción profesional de los funcionarios públicos.....	230
Caso práctico n.º 05A-04: Alcance de la negociación colectiva en el empleo público	233
Caso práctico n.º 05A-05: Sistema retributivo de los funcionarios públicos	236
Caso práctico n.º 05A-06: Acceso a la Administración: órganos de selección y procedimientos selectivos.....	238
Caso práctico n.º 05A-07: Retribuciones y negociación colectiva. Los límites presupuestarios en la negociación de las retribuciones funcionariales.....	240
Caso práctico n.º 05A-08: La provisión de puestos de trabajo. Especial referencia a la libre designación	243
Caso práctico n.º 05A-09: La dualidad de regímenes jurídicos en las Administraciones Públicas. Problemas de la aplicación del Derecho Laboral en la Administración Pública. La contratación temporal irregular.....	246
Seminario n.º 05B-01: Principios de selección en el empleo público	250
Seminario n.º 05B-02: La carrera profesional del personal sanitario de los servicios de salud	253
Seminario n.º 05B-03: Análisis del sistema de carrera horizontal de los funcionarios públicos.....	257
Análisis de jurisprudencia n.º 05C-01: Contratación temporal en las Administraciones públicas	259
Análisis de jurisprudencia n.º 05C-02: Competencias sobre el estatuto de los funcionarios públicos	262
Análisis de jurisprudencia n.º 05C-03: Situaciones administrativas. Funcionarios interinos	266
Análisis de jurisprudencia n.º 05C-04: Naturaleza de la negociación colectiva funcional. Vinculación de los Acuerdos funcionariales a lo previsto en la Ley. Naturaleza de la Ley de Presupuestos Generales del Estado	268
Autoevaluación n.º 05D-01: Derecho a la carrera profesional.....	271
Actividad complementaria n.º 05E-01: Manejo de las distintas fuentes reguladoras del empleo público: búsqueda de normativa de desarrollo y de Pactos y Acuerdos funcionariales.....	273
 BLOQUE 6. SITUACIONES JURÍDICAS DEL CIUDADANO; DERECHOS ANTE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	275
Caso práctico n.º 06A-01: Derechos de los ciudadanos ante la Administración Pública.....	277
Caso práctico n.º 06A-02: Derechos de los ciudadanos ante la Administración Pública	278
Caso práctico n.º 06A-03: Derechos de los ciudadanos ante la Administración Pública	279
Caso práctico n.º 06A-04: Derechos de los ciudadanos en sus relaciones con la Administración Pública	280

Caso práctico n.º 06A-05: Derechos de los ciudadanos ante la Administración Pública.....	281
Caso práctico n.º 06A-06: El derecho de acceso a los documentos administrativos: el derecho a la intimidad como límite	282
Seminario n.º 06B-01: Formas de participación de los ciudadanos: la democracia directa.....	284
Análisis de jurisprudencia n.º 06C-01: Derecho de petición.....	285
Análisis de jurisprudencia n.º 06C-02: Información pública.....	286
Análisis de jurisprudencia n.º 06C-03: Vulneración de derechos fundamentales: Derecho a la tutela judicial efectiva. Derecho a la igualdad ante la ley.....	287
Análisis de jurisprudencia n.º 06C-04: Derecho de acceso.....	288
Análisis de jurisprudencia n.º 06C-05: Derecho de petición.....	290
Autoevaluación n.º 06D-01: Prueba de autoevaluación	292
Autoevaluación n.º 06D-02: Prueba de autoevaluación	294
Actividad complementaria n.º 06E-01: Práctica de acceso a documentos administrativos.....	296

BLOQUE 7. ACTO ADMINISTRATIVO

Caso práctico n.º 07A-01: Nulidad y anulabilidad de actos administrativos: manejo y aplicación de jurisprudencia sobre supuestos.....	301
Caso práctico n.º 07A-02: Distinción entre actos administrativos y otras actuaciones; clasificaciones de los actos administrativos	304
Caso práctico n.º 07A-03: Validez y eficacia del acto administrativo	306
Caso práctico n.º 07A-04: Invalidez de los actos administrativos que aplican reglamentos inválidos; publicación y eficacia de los actos.....	307
Caso práctico n.º 07A-05: Validez y eficacia de los actos administrativos.....	308
Seminario n.º 07B-01: Juego por grupos: tipos de actos administrativos	309
Análisis de jurisprudencia n.º 07C-01: Acto administrativo y actos jurídicos de la Administración	310
Análisis de jurisprudencia n.º 07C-02: Inactividad material y acto "informal" que deniega la prestación.....	311
Autoevaluación n.º 07D-01: Prueba de autoevaluación	312
Actividad complementaria n.º 07E-01: Clases de actos administrativos	316

BLOQUE 8. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL O DE GESTIÓN.....

Caso práctico n.º 08A-01: Procedimiento administrativo: Presentación e inadmisión de solicitudes	319
Caso práctico n.º 08A-02: Procedimiento administrativo comunitario descentralizado para la autorización de productos transgénicos	321
Caso práctico n.º 08A-03: Supuestos de silencio administrativo estimatorio y desestimatorio	323
Caso práctico n.º 08A-04: Procedimiento administrativo: los derechos del interesado y el uso de los medios electrónicos.....	325
Caso práctico n.º 08A-05: Procedimiento administrativo e incumplimiento de la obligación de resolver. Silencio positivo y nulidad de pleno derecho.....	328
Caso práctico n.º 08A-06: Silencio administrativo en procedimiento de otorgamiento de licencia.....	330
Caso práctico n.º 08A-07: Medidas cautelares en el procedimiento administrativo	332
Caso práctico n.º 08A-08: Prueba en el procedimiento administrativo.....	333
Seminario n.º 08B-01: Los distintos trámites y fases procedimentales en la legislación sectorial.....	334

Análisis de jurisprudencia n.º 08C-01: Obligación de resolver y silencio administrativo.....	335
Análisis de jurisprudencia n.º 08C-02: Trámite de audiencia	338
Análisis de jurisprudencia n.º 08C-03: Inadmisión de solicitudes.....	339
Análisis de jurisprudencia n.º 08C-04: Prueba en el procedimiento administrativo.....	342
Análisis de jurisprudencia n.º 08C-05: Caducidad del procedimiento administrativo ...	346
Autoevaluación n.º 08D-01: Prueba de autoevaluación	348
Autoevaluación n.º 08D-02: Prueba de autoevaluación tipo test sobre procedimiento administrativo.....	350
Actividad complementaria n.º 08E-01: Presentación de escritos y documentos.....	352
Actividad complementaria n.º 08E-02: Las consecuencias invalidantes de los vicios procedimentales según la jurisprudencia	353

BLOQUE 9. RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y REVISIÓN DE ACTOS	355
Caso práctico n.º 09A-01: El recurso de reposición	357
Caso práctico n.º 09A-02: El recurso extraordinario de revisión: supuesto práctico	358
Caso práctico n.º 09A-03: Reclamación económico-administrativa	360
Caso práctico n.º 09A-04: Preparación de reclamación previa a la vía judicial civil.....	362
Caso práctico n.º 09A-05: Requerimiento previo a la vía judicial civil o laboral: estudio jurisprudencial.....	363
Caso práctico n.º 09A-06: Revisión de actos anulables	364
Caso práctico n.º 09A-07: Revisión de oficio de actos administrativos: cuestiones generales.....	366
Caso práctico n.º 09A-08: Revisión de oficio: competencia para declarar la nulidad de actos y disposiciones.....	368
Caso práctico n.º 09A-09: Revisión de oficio: Procedimiento de declaración de nulidad y su recurso jurisdiccional.....	369
Caso práctico n.º 09A-10: Revisión de oficio: Supuestos de nulidad de pleno derecho.....	370
Caso práctico n.º 09A-11: Revisión de oficio: Acción de nulidad frente a disposiciones administrativas	371
Caso práctico n.º 09A-12: Revisión de oficio: suspensión de la ejecución del acto.....	372
Caso práctico n.º 09A-13: Revisión de oficio.....	373
Caso práctico n.º 09A-14: Revisión de oficio.....	375
Caso práctico n.º 09A-15: Revisión de oficio por incumplimiento del Derecho Comunitario	377
Caso práctico n.º 09A-16: Restitución de ayudas de Estado contrarias al Derecho Comunitario	379
Seminario n.º 09B-01: El trámite de audiencia como garantía del procedimiento administrativo en vía de recurso.....	381
Seminario n.º 09B-02: Descripción de las características y requisitos del recurso de alzada en la legislación general y en la sectorial.....	383
Seminario n.º 09B-03: Revisión de oficio: Base constitucional y alcance de su regulación	385
Seminario n.º 09B-04: Declaración de lesividad.....	386
Seminario n.º 09B-05: Redacción formal de un recurso de alzada y de un recurso de reposición	388
Análisis de jurisprudencia n.º 09C-01: Revisión de oficio: límites de la revisión	391
Análisis de jurisprudencia n.º 09C-02: Recurso de alzada: infracción del derecho a la tutela cautelar como consecuencia de la necesidad de interponer recurso de alzada frente a la resolución denegatoria de entrada. Resoluciones que no ponen fin a la vía administrativa	393

Análisis de jurisprudencia n.º 09C-03: Recurso extraordinario de revisión: aparición de documentos de valor esencial para la resolución del asunto que, aunque sean posteriores, evidencien el error de la resolución recurrida. Plazo de interposición.....	394
Autoevaluación n.º 09D-01: Prueba de autoevaluación	395
Actividad complementaria n.º 09E-01: Configuración legal del actual sistema de recursos administrativos.....	399
Actividad complementaria n.º 09E-02: Figuras no asimilables al recurso administrativo.....	401
Actividad complementaria n.º 09E-03: La administración electrónica y el procedimiento administrativo en vía de recurso	403
Actividad complementaria n.º 09E-04: Análisis de la doctrina del Consejo de Estado y de los Órganos Consultivos autonómicos sobre el recurso administrativo extraordinario de revisión	405
Actividad complementaria n.º 09E-05: Análisis de la jurisprudencia reciente sobre el recurso extraordinario de revisión	406
Actividad complementaria n.º 09E-06: Ejemplos de presentación y resolución de un recurso extraordinario de revisión	407
Actividad complementaria n.º 09E-07: Revisión de oficio de actos administrativos: cuestiones generales. Revisión doctrina Consejo de Estado y órgano consultivo de la Comunidad Autónoma si lo hubiere.....	408
Actividad complementaria n.º 09E-08: Revisión de oficio de actos administrativos: cuestiones generales. Redacción de escritos relacionados con la revisión de oficio de actos administrativos	409
Actividad complementaria n.º 09E-09: Revisión de oficio: iniciación del procedimiento a solicitud de interesado	410
Actividad complementaria n.º 09E-10: Revisión de oficio: Dictamen preceptivo y vinculante del Consejo de Estado o del órgano consultivo de la Comunidad Autónoma	413

BLOQUE 10. JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA.....	415
Caso práctico n.º 10A-01: Control judicial de la Administración Pública	417
Caso práctico n.º 10A-02: Objeto de la jurisdicción contencioso-administrativa	419
Caso práctico n.º 10A-03: Objeto y plazo del recurso contencioso-administrativo.....	421
Caso práctico n.º 10A-04: Ámbito de la jurisdicción contencioso-administrativa: identificación y control de los actos políticos	422
Caso práctico n.º 10A-05: Objeto de la jurisdicción contencioso-administrativa: actos administrativos de trámite	423
Caso práctico n.º 10A-06: Jurisdicción competente en materia de responsabilidad de la Administración mediando contrato de seguro.....	424
Seminario n.º 10B-01: Reflexión crítica acerca de la inordinación del recurso de casación ordinario o tipo en el esquema procesal de los recursos en el orden contencioso administrativo y del papel del TS. Comparación con el resto de los órdenes jurisdiccionales y del tratamiento de la inadmisión del amparo constitucional. Evolución	426
Análisis de jurisprudencia n.º 10C-01: Jurisprudencia sobre los medios de prueba	427
Análisis de jurisprudencia n.º 10C-02: Recurso de casación ordinario o tipo. Naturaleza extraordinaria. Inadmisión del recurso de casación por incumplimiento de la summa gravaminis de lesiones de derechos fundamentales en aplicación art. 93.2.b) LJCA DE 1956. Interpretación corregida en art. 86.2.b) LJCA 1998.....	429

Análisis de jurisprudencia n.º 10C-03: Resoluciones susceptibles de recurso de casación ordinario o tipo. Frente a sentencias dictadas en única instancia por los TSJ. Justificación de la infracción de norma no emanada de la Comunidad Autónoma y de su carácter relevante y determinante del fallo en el escrito de preparación del recurso. Defecto material insubsanable, dado la naturaleza extraordinaria del recurso	430
Autoevaluación n.º 10D-01: Prueba de autoevaluación	433
Actividad complementaria n.º 10E-01: Interposición del recurso contencioso-administrativo y demanda	436
Actividad complementaria n.º 10E-02: Legitimación activa. legitimación para recurrir. en el orden contencioso-administrativo: interés legítimo, intereses colectivos; intereses difusos: art. 19.1 LJCA.....	437

BLOQUE 11. GARANTÍA PATRIMONIAL DEL CIUDADANO	439
Caso práctico n.º 11A-01: Control del presupuesto de hecho en las expropiaciones urgentes: análisis jurisprudencial.....	441
Caso práctico n.º 11A-02: Régimen legal del derecho de reversión	444
Caso práctico n.º 11A-03: Vía de hecho expropiatoria: compatibilidad de la tutela interdictal con el recurso contencioso-administrativo. Examen jurisprudencia.....	447
Caso práctico n.º 11A-04: La cláusula del estado de los conocimientos. el caso del contagio del SIDA y la hepatitis C por transfusiones sanguíneas realizadas en hospitales públicos	450
Caso práctico n.º 11A-05: La responsabilidad legislativa.....	453
Caso práctico n.º 11A-06: Responsabilidad sanitaria.....	455
Seminario n.º 11B-01: Seminario sobre la responsabilidad concurrente de las Administraciones Públicas.....	459
Análisis de jurisprudencia n.º 11C-01: Responsabilidad patrimonial: concausas concurrentes en la producción del daño que inciden en la relación de causalidad y modulan la responsabilidad.....	460
Análisis de jurisprudencia n.º 11C-02: Expropiación parcial: garantía jurisdiccional frente a la denegación de expropiación total y juego respectivo de los arts. 23 y 46 de la LEF	466
Autoevaluación n.º 11D-01: Prueba de autoevaluación	471
Autoevaluación n.º 11D-02: Prueba de autoevaluación	474
Autoevaluación n.º 11D-03: Prueba de autoevaluación	477
Actividad complementaria n.º 11E-01: Elaboración de una demanda de reclamación de responsabilidad patrimonial frente al Estado.....	479

BLOQUE 12. ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA SANCIONADORA	481
Caso práctico n.º 12A-01: Principio de legalidad en el Derecho Administrativo sancionador: 1.- Reserva de ley y colaboración del reglamento para tipificar infracciones y sanciones. 2.- Principio de tipicidad de las infracciones y de predeterminación normativa de las sanciones. 3.- Posible eficacia retroactiva de ambas garantías.....	483
Caso práctico n.º 12A-02: Responsables de la infracción. Culpabilidad. Prueba. Diferencia entre medidas Cautelares y sanciones. Caducidad del procedimiento.....	485
Caso práctico n.º 12A-03: Procedimiento administrativo sancionador: iniciación, órganos competentes y escrito de alegaciones.....	488
Caso práctico n.º 12A-04: Valor probatorio de las diligencias policiales	492
Caso práctico n.º 12A-05: Caso de jurisprudencia: Derecho Administrativo sancionador: principio de legalidad sancionadora, tipificación, autonomía local, ordenanzas locales.....	494

Seminario n.º 12B-01: El carácter reglado o discrecional del ejercicio de la potestad sancionadora y su control judicial.....	495
Análisis de jurisprudencia n.º 12C-01: Caducidad de los procedimientos disciplinarios sancionadores.....	499
Análisis de jurisprudencia n.º 12C-02: La aplicación de la garantía non bis in idem en el Derecho Administrativo sancionador (vertientes material y formal)	500
Análisis de jurisprudencia n.º 12C-03: Potestad sancionadora: Principio de culpabilidad y presunción de inocencia: La prueba del error.....	503
Autoevaluación n.º 12D-01: Prueba de autoevaluación	507
Actividad complementaria n.º 12E-01: Búsqueda jurisprudencial y argumentación jurídica	511

BLOQUE 13. ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA PRESTACIONAL..... 513

Caso práctico n.º 13A-01: Servicio público municipal obligatorio. Exigibilidad del servicio. Repercusión del coste de implantación.....	515
Caso práctico n.º 13A-02: Gestión del servicio público municipal de abastecimiento domiciliaria de agua potable. Cambio del modo de gestión directa a gestión por empresa mixta. Privatización de empresa pública municipal	518
Caso práctico n.º 13A-03: Concesión de servicio público: equilibrio económico; cláusula de progreso; causas de extinción	522
Caso práctico n.º 13A-04: Imposición de obligaciones de servicio público en un sector liberalizado (transporte marítimo)	524
Caso práctico n.º 13A-05: Servicio público local. Competencia y modo de gestión.....	526
Análisis de jurisprudencia n.º 13C-01: Servicio público de suministro y abastecimiento de aguas potables otorgada en el s. XIX.....	527
Análisis de jurisprudencia n.º 13C-02: Servicios esenciales. Servicios mínimos en Huelva.....	528
Autoevaluación n.º 13D-01: Prueba de autoevaluación: actividades locales reservadas	530
Autoevaluación n.º 13D-02: Prueba de autoevaluación: gestión indirecta de servicio público	532
Autoevaluación n.º 13D-03: Prueba de autoevaluación: gestión directa de los servicios públicos.....	534
Actividad complementaria n.º 13E-01: Modos de gestión de los servicios públicos (mapa conceptual)	537
Actividad complementaria n.º 13E-02: Noción comunitaria de servicio público (servicio económico de interés general, servicio universal, obligaciones de servicio público)	540

BLOQUE 14. ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE ORDENACIÓN 543

Caso práctico n.º 14A-01: Reglamentación de actividades económicas: ordenación normativa e impugnación jurisdiccional.....	545
Caso práctico n.º 14A-02: Autorizaciones administrativas: clases de autorizaciones y procedimiento de otorgamiento	547
Caso práctico n.º 14A-03: Caso práctico sobre suspensión de licencias urbanísticas para garantizar la eficacia del planeamiento futuro	549
Caso práctico n.º 14A-04: Actividad de ordenación y principio de proporcionalidad....	551
Seminario n.º 14B-01: Lectura y confrontación de artículos doctrinales	553
Seminario n.º 14B-02: Seminario sobre órdenes administrativas.....	554
Análisis de jurisprudencia n.º 14C-01: Comentario de jurisprudencia. Zonas acústicamente saturadas, autorizaciones de tracto sucesivo, inactividad de la Administración y derechos fundamentales	556

Análisis de jurisprudencia n.º 14C-02: Comentario de jurisprudencia. revocación de licencias. Naturaleza y régimen jurídico	559
Análisis de jurisprudencia n.º 14C-03: Comentario de jurisprudencia. Autorizaciones regladas	562
Autoevaluación n.º 14D-01: Prueba de autoevaluación	564
Actividad complementaria n.º 14E-01: Evaluación de conocimientos mediante la discusión en el aula	566

BLOQUE 15. ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE FOMENTO

Caso práctico n.º 15A-01: Criterios de otorgamiento de subvenciones y su control	569
Caso práctico n.º 15A-02: Subvenciones y otras prestaciones públicas: distinción	571
Caso práctico n.º 15A-03: Actividad de búsqueda de subvenciones	573
Caso práctico n.º 15A-04: Cumplimiento parcial de las obligaciones	574
Caso práctico n.º 15A-05: Principio de legalidad procedimental en la concesión de subvenciones	575
Seminario n.º 15B-01: Análisis en torno a los principios que deben regir en el otorgamiento de subvenciones y el reintegro de las mismas	578
Seminario n.º 15B-02: Reflexionar sobre algunas cuestiones planteadas en torno a la Ley General de Subvenciones	579
Análisis de jurisprudencia n.º 15C-01: Principio de igualdad y discrecionalidad de la Administración en la concesión de subvenciones públicas	580
Análisis de jurisprudencia n.º 15C-02: Naturaleza jurídica de la subvención: incidencia en el procedimiento de revocación de las mismas	582
Análisis de jurisprudencia n.º 15C-03: Las ayudas públicas relacionadas con los servicios de interés general en el marco de la UE. Relevancia del artículo 87 del Tratado Constitutivo de la Unión Europea	585
Autoevaluación n.º 15D-01: Prueba de autoevaluación	587
Actividad complementaria n.º 15E-01: Localización de distintas medidas de fomento en los boletines oficiales	589

BLOQUE 16. CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

Caso práctico n.º 16A-01: Contratos "domésticos" de la Administración Pública	593
Caso práctico n.º 16A-02: Modificación en los contratos	596
Caso práctico n.º 16A-03: Visita a la página web de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa	597
Caso práctico n.º 16A-04: Registro Público de Contratos	598
Caso práctico n.º 16A-05: ¿Es excesiva la interpretación de lo básico en materia de contratación administrativa?	599
Seminario n.º 16B-01: Tramitación de un expediente de contratación	600
Seminario n.º 16B-02: Concepto de Administración Pública y jurisprudencia comunitaria sobre contratación del sector público	602
Seminario n.º 16B-03: Inclusión de cláusulas sociales en la contratación administrativa	605
Análisis de jurisprudencia n.º 16C-01: Carácter administrativo o privado de los contratos y jurisdicción competente. Potestades públicas y actos privados de las Administraciones locales	607
Análisis de jurisprudencia n.º 16C-02: Libertad de pactos y criterio del "interés general" en la actividad contractual de la Administración	609
Análisis de jurisprudencia n.º 16C-03: Publicidad de las licitaciones de las Entidades locales	611
Análisis de jurisprudencia n.º 16C-04: Eficacia de los recursos previstos en el Derecho español	612

Actividad complementaria n.º 16E-01: Consulta dictámenes Junta Consultiva de Contratación Administrativa.....	614
Actividad complementaria n.º 16E-02: Consulta de un portal de contratación pública electrónica	615

BLOQUE 17. BIENES PÚBLICOS (TEORÍA GENERAL)	617
Caso práctico n.º 17A-01: Bienes patrimoniales. Enajenación. Modalidades. Requisitos	619
Caso práctico n.º 17A-02: Enajenación de bienes patrimoniales: legislación aplicable y modalidades	621
Caso práctico n.º 17A-03: Ocupación del dominio público con actividad de temporada: régimen jurídico aplicable.....	623
Caso práctico n.º 17A-04: Bienes públicos. Ocupación. Requisitos.....	625
Caso práctico n.º 17A-05: Bienes de las Entidades locales. Concepto. Clasificación. Afectación y desafectación. Adquisición y enajenación: requisitos	627
Caso práctico n.º 17A-06: Cuestionario sobre régimen de utilización y aprovechamiento de los bienes de dominio público	629
Caso práctico n.º 17A-07: Uso y utilización. Concesión administrativa. Utilización de potestades administrativas de protección y defensa	631
Caso práctico n.º 17A-08: Caso práctico: subsuelo de bien demanial. Construcción de aparcamiento público subterráneo	634
Caso práctico n.º 17A-09: Caso práctico: procedimiento de enajenación de bienes patrimoniales de las entidades locales: subasta o permuta	636
Seminario n.º 17B-01: Potestades de protección de los bienes públicos: potestad de deslinde: consulta y análisis de expediente administrativo	638
Seminario n.º 17B-02: Potestades de protección del patrimonio de las Administraciones públicas: recuperación posesoria de oficio y desahucio: consulta y cuestionario sobre un documento administrativo	643
Análisis de jurisprudencia n.º 17C-01: Bienes patrimoniales: potestad de deslinde de la Administración, procedimiento; y jurisdicción competente	646
Análisis de jurisprudencia n.º 17C-02: Bienes de dominio público: potestad de recuperación de oficio: interdictum propium. Resumen jurisprudencia previa	647
Análisis de jurisprudencia n.º 17C-03: Cesión gratuita de bienes. Incumplimiento de las condiciones finalistas, plazo y reversión. Interpretación contradictoria del art.111 RBEL. Discusión sobre la naturaleza de donación con carga modal de la cesión e inaplicación del precepto reglamentario	648
Análisis de jurisprudencia n.º 17C-04: Caso práctico: Análisis jurisprudencial. Técnicas de protección de los bienes públicos. La inembargabilidad: matices y diferencias de aplicación entre bienes de dominio público y patrimoniales	651
Autoevaluación n.º 17D-01: Prueba de autoevaluación (test sobre régimen de utilización y aprovechamiento de los bienes de dominio público)	653
Autoevaluación n.º 17D-02: Prueba de autoevaluación: Cuestionario sobre régimen de utilización y aprovechamiento de los bienes de dominio público	655
Actividad complementaria n.º 17E-01: Elaboración de diccionario a través de plataforma digital: Utilización Wiki	657
Actividad complementaria n.º 17E-02: Aprender a localizar e interpretar jurisprudencia	659