

Redacción de
Revista Española de Derecho Administrativo

COMENTARIOS
A LA LEY
DE LA JURISDICCIÓN
CONTENCIOSO-
ADMINISTRATIVA
DE 1998

EDICIÓN ESPECIAL DEL NÚMERO 100
DE REVISTA ESPAÑOLA
DE DERECHO ADMINISTRATIVO



Redacción de
REVISTA ESPAÑOLA DE DERECHO ADMINISTRATIVO

**COMENTARIOS
A LA LEY
DE LA JURISDICCIÓN
CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA
DE 1998**

**EDICIÓN ESPECIAL DEL NÚMERO 100
DE REVISTA ESPAÑOLA
DE DERECHO ADMINISTRATIVO**



Primera edición, 1999

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, mecánico, por fotocopia, por registro u otros métodos, ni su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo y por escrito de los titulares del Copyright.

Copyright © 1999, by Civitas Ediciones, S. L., Eduardo García de Enterría y otros
Ignacio Ellacuría, 3. 28017 Madrid (España)

ISBN: 84-470-1204-2

Depósito legal: M. 8.887-1999

Compuesto en Sociedad Anónima de Fotocomposición

Printed in Spain. Impreso en España

por Closas-Orcóyen, S. L.

Paracuellos de Jarama (Madrid)

RELACIÓN DE AUTORES

INTRODUCCIÓN

EDUARDO GARCÍA DE ENTERRÍA

AGIRREAZKUENAGA, IÑAKI
ALEGRE ÁVILA, JUAN MANUEL
ALONSO GARCÍA, RICARDO
ALONSO IBÁÑEZ, M.^a ROSARIO
ALONSO OLEA, MANUEL
ARCENEGUI, ISIDRO E. DE
ASÍS ROIG, AGUSTÍN E. DE
BACIGALUPO SAGGESE, MARIANO
BAENA DEL ALCÁZAR, MARIANO
BAÑO LEÓN, JOSÉ M.^a
BARCELONA LLOP, JAVIER
BASSOLS COMA, MARTÍN
BELTRÁN DE FELIPE, MIGUEL
BERMEJO VERA, JOSÉ
BLANQUER, DAVID
BLASCO ESTEVE, AVELINO
BOCANEGRA SIERRA, RAÚL
BORRAJO INIESTA, IGNACIO
CALVO SÁNCHEZ, LUIS
CANO CAMPOS, TOMÁS
CARBALLEIRA RIVERA, M.^a TERESA
CARBONELL PORRAS, ELOÍSA
CARRO FERNÁNDEZ-VALMAYOR, JOSÉ LUIS
CASTELLS ARTECHE, JOSÉ MANUEL
CHINCHILLA MARÍN, CARMEN
CLAVERO ARÉVALO, MANUEL
COBREROS MENDAZONA, EDUARDO
COSCULLUELA MONTANER, LUIS
CUCHILLO FOIX, MONTSERRAT
DELGADO PIQUERAS, FRANCISCO
DESDENTADO DAROCA, EVA
DÍEZ SÁNCHEZ, JUAN JOSÉ
ENTRENA CUESTA, RAFAEL
ESCRIBANO COLLADO, PEDRO
ESTEVE PARDO, JOSÉ
FANLO LORAS, ANTONIO
FERNÁNDEZ, TOMÁS-RAMÓN
FERNANDO PABLO, MARCOS M.
FONT I LLOVET, TOMÁS
GARCÍA DE ENTERRÍA, EDUARDO
GARCÍA MACHO, RICARDO
GARCÍA PÉREZ, MARTA
GARCÍA-TREVIANO GARNICA, ERNESTO
GARRIDO FALLA, FERNANDO
GÓMEZ PUENTE, MARCOS
GÓMEZ-FERRER MORANT, RAFAEL
GÓMEZ-REINO Y CARNOTA, ENRIQUE
GONZÁLEZ NAVARRO, FRANCISCO
GONZÁLEZ PÉREZ, JESÚS
GONZÁLEZ SALINAS, JESÚS
GONZÁLEZ SALINAS, PEDRO
GONZÁLEZ-VARAS IBÁÑEZ, SANTIAGO

HUERGO LORA, ALEJANDRO
JIMÉNEZ-BLANCO, ANTONIO
LAVILLA RUBIRA, JUAN JOSÉ
LEGUINA VILLA, JESÚS
LOPERENA ROTA, DEMETRIO
LÓPEZ BENÍTEZ, MARIANO
LÓPEZ GONZÁLEZ, JOSÉ IGNACIO
LÓPEZ MENUDO, FRANCISCO
LÓPEZ RAMÓN, FERNANDO
LOZANO, BLANCA
MALARET GARCÍA, ELISENDA
MARTÍN REBOLLO, LUIS
MARTÍN-RETORTILLO BAQUER, LORENZO
MARTÍN-RETORTILLO BAQUER, SEBASTIÁN
MARTÍNEZ DE PISÓN APARICIO, ÍÑIGO
MARTÍNEZ LÓPEZ-MUÑIZ, JOSÉ LUIS
MARTÍNEZ MARÍN, ANTONIO
MENÉNDEZ, PABLO
MENÉNDEZ REXACH, ÁNGEL
MESTRE DELGADO, JUAN FRANCISCO
MÍGUEZ BEN, EDUARDO
MONTORO CHINER, MARÍA JESÚS
MORELL OCAÑA, LUIS
MUÑOZ MACHADO, SANTIAGO
ORTEGA, LUIS
PAREJO ALFONSO, LUCIANO
PEMÁN GAVÍN, JUAN
PÉREZ MORENO, ALFONSO
PIÑAR MAÑAS, JOSÉ LUIS
POMED SÁNCHEZ, LUIS
PRIETO DE PEDRO, JESÚS
QUADRA-SALCEDO, TOMÁS DE LA
QUINTANA LÓPEZ, TOMÁS
REBOLLO PUIG, MANUEL
RIVERO YSERN, ENRIQUE
RODRÍGUEZ-ARANA MUÑOZ, JAIME
RUIZ OJEDA, ALBERTO
SAINZ DE ROBLES, FEDERICO CARLOS
SÁINZ MORENO, FERNANDO
SALA ARQUER, JOSÉ MANUEL
SÁNCHEZ BLANCO, ÁNGEL
SAZ, SILVIA DEL
SORIANO, JOSÉ-EUGENIO
SUAY, JOSÉ JUAN
TOLIVAR ALAS, LEOPOLDO
TORNOS MAS, JOAQUÍN
TRAYTER, JUAN MANUEL
VALENCIA MARTÍN, GERMÁN
VERA JURADO, DIEGO J.
VILLAR EZCURRA, JOSÉ LUIS
VILLAR PALASÍ, JOSÉ LUIS

ÍNDICE

Artículo 31.	
Artículo 32.	
Artículo 33.	
Abreviaturas	15
Introducción. Eduardo García de Enterría	17
Exposición de Motivos. Santiago Muñoz Machado	23

TÍTULO PRIMERO DEL ORDEN JURISDICCIONAL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO PRIMERO ÁMBITO

Artículo 1. Juan Pemán Gavín	45
Artículo 1.2.a). Francisco González Navarro	57
Artículo 2.a). Luciano Parejo Alfonso	66
Artículo 2.b). Sebastián Martín-Retortillo Baquer	77
Artículo 2.c). José Manuel Sala Arquer	86
Artículo 2.d). Luis Martín Rebollo	90
Artículo 2.e). Jesús Leguina Villa	100
Artículo 2.f). Tomás Quintana López	105
Artículo 3. Juan Manuel Trayter.	111
Artículo 4. Mariano Baena del Alcázar	128
Artículo 5. Mariano Baena del Alcázar	128

CAPÍTULO II ÓRGANOS Y COMPETENCIAS

Artículo 6. Enrique Gómez-Reino y Carnota	135
Artículo 7. Enrique Gómez-Reino y Carnota	141
Artículo 8. Raúl Bocanegra Sierra	144
Artículo 9. Raúl Bocanegra Sierra	155
Artículo 10. Luis Cosculluela Montaner	160
Artículo 11. Luis Cosculluela Montaner	166
Artículo 12. Enrique Rivero Ysern	171
Artículo 13. Pedro González Salinas	177

CAPÍTULO III COMPETENCIA TERRITORIAL DE LOS JUZGADOS Y TRIBUNALES

Artículo 14. Francisco Delgado Piqueras	183
---	-----

CAPÍTULO IV
CONSTITUCIÓN Y ACTUACIÓN DE LAS SALAS
DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

Artículo 15.	José Luis Martínez López-Muñiz.	191
Artículo 16.	José Luis Martínez López-Muñiz.	198

CAPÍTULO V
DISTRIBUCIÓN DE ASUNTOS

Artículo 17.	Alberto Ruiz Ojeda.	205
--------------	-----------------------------	-----

TÍTULO II
LAS PARTES

CAPÍTULO PRIMERO
CAPACIDAD PROCESAL

Artículo 18.	Pablo Menéndez.	213
--------------	-------------------------	-----

CAPÍTULO II
LEGITIMACIÓN

Artículo 19.	José Bermejo Vera	233
Artículo 20.	José Bermejo Vera	234
Artículo 21.	Juan José Díez Sánchez	241
Artículo 22.	Juan José Díez Sánchez	246

CAPÍTULO III
REPRESENTACIÓN Y DEFENSA DE LAS PARTES

Artículo 23.	Tomás Cano Campos	247
Artículo 24.	José Esteve Pardo	254

TÍTULO III
OBJETO DEL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO PRIMERO
ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA IMPUGNABLE

Artículo 25.	Fernando Garrido Falla	259
Artículo 26.	Fernando Garrido Falla	259
Artículo 27.	Ricardo Alonso García.	270
Artículo 28.	José Luis Villar Palasi y José Luis Villar Ezcurra	276
Artículo 29.	Tomás de la Quadra-Salcedo	293
Artículo 30.	Francisco López Menudo.	314

CAPÍTULO II PRETENSIONES DE LAS PARTES

Artículo 31.	Jesús González Salinas	325
Artículo 32.	Santiago González-Varas Ibáñez	332
Artículo 33.	Alejandro Huergo Lora	340

CAPÍTULO III ACUMULACIÓN

Artículo 34.	Luis Pomed Sánchez	349
Artículo 35.	Luis Pomed Sánchez	355
Artículo 36.	Juan Manuel Alegre Ávila	359
Artículo 37.	Avelino Blasco Esteve	362
Artículo 38.	Avelino Blasco Esteve	367
Artículo 39.	José Ignacio López González	367

CAPÍTULO IV CUANTÍA DEL RECURSO

Artículo 40.	Leopoldo Tolivar Alas	369
Artículo 41.	Leopoldo Tolivar Alas	371
Artículo 42.	Leopoldo Tolivar Alas	372

TÍTULO IV PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO PRIMERO PROCEDIMIENTO EN PRIMERA O ÚNICA INSTANCIA

SECCIÓN PRIMERA.—DILIGENCIAS PRELIMINARES

Artículo 43.	Montserrat Cuchillo Foix	377
Artículo 44.	Elisenda Malaret García	386

SECCIÓN 2.ª—INTERPOSICIÓN DEL RECURSO Y RECLAMACIÓN DEL EXPEDIENTE

Artículo 45.	Ernesto García-Trevijano Garnica	396
Artículo 46.	Jesús Prieto de Pedro	406
Artículo 47.	Ángel Menéndez Rexach	414
Artículo 48.	Ángel Menéndez Rexach	414

SECCIÓN 3.ª—EMPLAZAMIENTO DE LOS DEMANDADOS Y ADMISIÓN DEL RECURSO

Artículo 49.	Diego J. Vera Jurado	424
Artículo 50.	Tomàs Font i Llovet	429
Artículo 51.	M.ª Rosario Alonso Ibáñez	440

SECCIÓN 4.^a—DEMANDA Y CONTESTACIÓN

Artículo 52.	Germán Valencia Martín	446
Artículo 53.	Germán Valencia Martín	452
Artículo 54.	Ángel Sánchez Blanco	455
Artículo 55.	Germán Valencia Martín	462
Artículo 56.	Juan José Lavilla Rubira.	463
Artículo 57.	Isidro E. de Arcenegui.	467

SECCIÓN 5.^a—ALEGACIONES PREVIAS

Artículo 58.	Eduardo Cobreros Mendazona	470
Artículo 59.	Eduardo Cobreros Mendazona	471

SECCIÓN 6.^a—PRUEBA

Artículo 60.	Isidro E. de Arcenegui.	474
Artículo 61.	Marta García Pérez.	482

SECCIÓN 7.^a—VISTA Y CONCLUSIONES

Artículo 62.	Luis Morell Ocaña	485
Artículo 63.	Luis Morell Ocaña	486
Artículo 64.	Luis Morell Ocaña	486
Artículo 65.	Agustín E. de Asís Roig.	490
Artículo 66.	(Remisión a los arts. 25 y 26).	501

SECCIÓN 8.^a—SENTENCIA

Artículo 67.	Tomás-Ramón Fernández	502
Artículo 68.	Tomás-Ramón Fernández	503
Artículo 69.	Tomás-Ramón Fernández	503
Artículo 70.	Tomás-Ramón Fernández	505
Artículo 71.	Mariano Bacigalupo Saggese.	505
Artículo 72.	Manuel Rebollo Puig.	517
Artículo 73.	Manuel Rebollo Puig.	518

SECCIÓN 9.^a—OTROS MODOS DE TERMINACIÓN DEL PROCEDIMIENTO

Artículo 74.	Marcos M. Fernando Pablo	537
Artículo 75.	Demetrio Loperena Rota	543
Artículo 76.	Demetrio Loperena Rota	543
Artículo 77.	Alfonso Pérez Moreno.	550

CAPÍTULO II
PROCEDIMIENTO ABREVIADO

Artículo 78.	Ignacio Borrajo Iniesta.	559
--------------	----------------------------------	-----

CAPÍTULO III

RECURSOS CONTRA PROVIDENCIAS, AUTOS Y SENTENCIAS

SECCIÓN PRIMERA.—RECURSOS CONTRA PROVIDENCIAS Y AUTOS

Artículo 79.	Pedro Escribano Collado	579
Artículo 80.	Pedro Escribano Collado	584

SECCIÓN 2.^a—RECURSO ORDINARIO DE APELACIÓN

Artículo 81.	Fernando López Ramón	587
Artículo 82.	Fernando López Ramón	597
Artículo 83.	José Luis Carro Fernández-Valmayor	598
Artículo 84.	Íñigo Martínez de Pisón Aparicio	605
Artículo 85.	José Manuel Castells Arteché	617

SECCIÓN 3.^a—RECURSO DE CASACIÓN

Artículo 86.	Fernando Sáinz Moreno	622
Artículo 87.	Fernando Sáinz Moreno	634
Artículo 88.	Juan José Lavilla Rubira	638
Artículo 89.	Antonio Jiménez-Blanco	642
Artículo 90.	Antonio Jiménez-Blanco	644
Artículo 91.	Silvia del Saz	645
Artículo 92.	Ricardo García Macho	655
Artículo 93.	Ricardo García Macho	659
Artículo 94.	Martín Bassols Coma	667
Artículo 95.	Martín Bassols Coma	672

SECCIÓN 4.^a—RECURSOS DE CASACIÓN PARA LA UNIFICACIÓN DE DOCTRINA

Artículo 96.	Federico Carlos Sainz de Robles	679
Artículo 97.	José Luis Piñar Mañas	683
Artículo 98.	José Luis Piñar Mañas	691
Artículo 99.	(Remisión al art. 96)	693

SECCIÓN 5.^a—RECURSOS DE CASACIÓN EN INTERÉS DE LA LEY

Artículo 100.	David Blanquer	694
Artículo 101.	David Blanquer	695

SECCIÓN 6.^a—RECURSO DE REVISIÓN

Artículo 102.	Javier Barcelona Llop	703
---------------	---------------------------------	-----

CAPÍTULO IV

EJECUCIÓN DE SENTENCIAS

Artículo 103.1 a 3.	Joaquín Tornos Mas	715
Artículo 103.4 y 5.	José M. ^a Baño León	719
Artículo 104.	Joaquín Tornos Mas	726
Artículo 105.	Blanca Lozano	730
Artículo 106.	Eduardo Míguez Ben.	741

Artículo 107.	Miguel Beltrán de Felipe	759
Artículo 108.	Marcos Gómez Puente.	763
Artículo 109.	Miguel Beltrán de Felipe	774
Artículo 110.	Mariano López Benítez	779
Artículo 111.	Rafael Gómez-Ferrer Morant	790
Artículo 112.	Rafael Gómez-Ferrer Morant	795
Artículo 113.	Miguel Beltrán de Felipe	799

TÍTULO V PROCEDIMIENTOS ESPECIALES

CAPÍTULO PRIMERO PROCEDIMIENTO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LA PERSONA

Artículo 114.	Lorenzo Martín-Retortillo Baquer	803
Artículo 115.	Lorenzo Martín-Retortillo Baquer	803
Artículo 116.	Lorenzo Martín-Retortillo Baquer	803
Artículo 117.	Manuel Clavero Arévalo.	811
Artículo 118.	Manuel Clavero Arévalo.	813
Artículo 119.	Manuel Clavero Arévalo.	815
Artículo 120.	José Juan Suay	816
Artículo 121.	José Juan Suay	819
Artículo 122.	M. ^a Teresa Carballeira Rivera	823

CAPÍTULO II CUESTIÓN DE ILEGALIDAD

Artículo 123.	José-Eugenio Soriano.	831
Artículo 124.	José-Eugenio Soriano.	838
Artículo 125.	José-Eugenio Soriano.	839
Artículo 126.	Ricardo Alonso García.	840

CAPÍTULO III PROCEDIMIENTO EN LOS CASOS DE SUSPENSIÓN ADMINISTRATIVA PREVIA DE ACUERDOS

Artículo 127.	Antonio Fanlo Loras	843
---------------	-------------------------------	-----

TÍTULO VI DISPOSICIONES COMUNES A LOS TÍTULOS IV Y V

CAPÍTULO PRIMERO PLAZOS

Artículo 128.	Luis Calvo Sánchez.	855
---------------	-----------------------------	-----

CAPÍTULO II MEDIDAS CAUTELARES

Artículo 129.	Carmen Chinchilla Marín.	863
Artículo 130.	Carmen Chinchilla Marín.	870
Artículo 131.	Juan Francisco Mestre Delgado.	876
Artículo 132.	Juan Francisco Mestre Delgado.	878
Artículo 133.	Jaime Rodríguez-Arana Muñoz	886
Artículo 134.	Jaime Rodríguez-Arana Muñoz	886
Artículo 135.	Jaime Rodríguez-Arana Muñoz	886
Artículo 136.	Carmen Chinchilla Marín.	891

CAPÍTULO III INCIDENTES E INVALIDEZ DE ACTOS PROCESALES

Artículo 137.	Eloisa Carbonell Porras	895
Artículo 138.	Eloisa Carbonell Porras	895

CAPÍTULO IV COSTAS PROCESALES

Artículo 139.	Antonio Martínez Marín	907
---------------	----------------------------------	-----

DISPOSICIONES ADICIONALES

Disposición adicional primera.	Iñaki Agirreazkuenaga.	921
Disposición adicional segunda.	Leopoldo Tolivar Alas	930
Disposición adicional tercera.	Maria Jesús Montoro Chiner	930
Disposición adicional cuarta.	Luis Ortega	938
Disposición adicional quinta.	Manuel Alonso Olea	941
Disposición adicional sexta.	Rafael Entrena Cuesta	949

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Disposición transitoria primera.	Raúl Bocanegra Sierra.	952
Disposición transitoria segunda.	Ángel Sánchez Blanco	953
Disposición transitoria tercera.	Fernando Sáinz Moreno.	956
Disposición transitoria cuarta.	Joaquín Tornos Mas.	959
Disposición transitoria quinta.	José Juan Suay.	960
Disposición transitoria sexta.	Ricardo Alonso García	962
Disposición transitoria séptima.	Antonio Fanlo Loras.	962
Disposición transitoria octava.	Carmen Chinchilla Marín	963
Disposición transitoria novena.	Antonio Martínez Marín	964

DISPOSICIONES DEROGATORIAS

Disposición derogatoria primera.	965
Disposición derogatoria segunda.	965

DISPOSICIONES FINALES

Disposición final primera.	Eva Desdentado Daroca	965
Disposición final segunda.	Eva Desdentado Daroca	970
Disposición final tercera.	Jesús González Pérez	972

COMENTARIO A LA MODIFICACIÓN DE LA LOPJ. Raúl Bocanegra

Sierra	977
------------------	-----